



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ

ЗАПОВЕД

№ РД-07-142

Ловеч, 13.10.2021 г.

На основание чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и по повод осъществявания контрол за законосъобразност по чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация констатирах незаконосъобразност на Решение № 475, обективирано в Протокол № 29/30.09.2021 г. на Общински съвет Ловеч, с вх. № Към АК-01-96(2)/07.10.2021 г. в Областна администрация Ловеч. Горецитираното решение е издадено в противоречие с материалния закон и целта на закона.

С решение № 475/30.09.2021 г. Общински съвет Ловеч е приел Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч (Наредбата). Решението е прието след като е обсъдено предложение с вх. № ОС-425/14.09.2021 г. от кмета на Община Ловеч; взето е предвид т. 5 от становище с вх. № ОС-435(1)/24.09.2021 г. на постоянната комисия по бюджет, финанси и европроекти; т. 6 от становище с вх. № ОС-436(1)/24.09.2021 г. на постоянната комисия по икономическа и стопанска политика, туризъм, приватизация и международно сътрудничество; т. 3 от становище с вх. № ОС-437(1)/24.09.2021 г. на постоянната комисия по правно-нормативни въпроси, жалби, контрол, обществен ред, безопасност на движението и конфликт на интереси.

Същото е прието на основание чл. 21, ал. 1, т. 7, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация; чл. 6, ал. 1 и ал. 2, чл. 8, чл. 9 от Закона за местните данъци и такси; чл. 2а, чл. 140, чл. 147а от ЗУТ; чл. 4, чл. 5 и чл. 5а от Наредбата за административното обслужване; Глава трета от Наредба за Административния регистър; чл. 79 от АПК; чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове; чл. 166 от Закон за защита от шума в околната среда; във връзка с чл. 4, чл. 11-13 от Наредбата за провеждане на обществени консултации от Община Ловеч; точка 1.1., хип. 2 и т. 1.2. от Решение № 336 от 8 април 2021 г. Същото е прието с необходимото мнозинство, както следва: с 29 гласа „за“, 1 „против“ и 1 „въздържал се“.

Така взетото решение от Общински съвет Ловеч е незаконосъобразно в частта му по приемане на допълнителните нови текстове в чл. 41 на Наредбата, а именно: т. 4.3 (нова), т. 4.4 (нова) и т. 6.6 (нова), тъй като същите са приети в противоречие с чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК.

Мотиви:

С § 7 в чл. 41 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч се създава нова т. 4.3. със следното съдържание: „4.3. 2085 Издаване на удостоверение за нанасяне на новоизградени сгради в действащия кадастрален план по чл. 54а, ал. 3 от ЗКИР, във връзка с чл. 175 от ЗУТ - срок 10 дни, такса 20.00 лв.“. С § 8, в чл. 41 се създава нова т. 4.4. със следното съдържание: „4.4. 2115 Издаване на удостоверение за попълване/поправка на кадастрален план - срок 10 дни, такса 20.00 лв.“. С § 14, в чл. 41 от действащата Наредба се създава нова т. 6.6. със следното съдържание: „6.6. 3179 Издаване на Разрешение за промяна предназначението на

сгради или на самостоятелни обекти в сгради без извършването на строителни и монтажни дейности (чл. 147а от ЗУТ) - срок 30 дни, такса 50.00 лв.“.

Нормативната уредба на материята, свързана с местните такси и цени на услуги, събирани от всяка общинска администрация, е Законът за местните данъци и такси (ЗМДТ). На местно ниво общинските съвети приемат Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на общината. Чл. 6, ал. 1, б. „д“ от ЗМДТ гласи, че общините събират такси за предоставяните от тях технически услуги. Съгласно чл. 115, ал. 1 „за издаване на удостоверения, когато това е предвидено в закон, и за заверка на документи се заплаща такса“. Издаването на удостоверение за попълване/поправка на кадастрален план, удостоверение за нанасяне на новоизградени сгради в действащия кадастрален план, издаване на разрешение за промяна предназначението на сгради или на самостоятелни обекти в сгради без извършването на строителни и монтажни дейности е вменено на общинската администрация по силата на закон - Закона за устройство на територията.

За определяне размерите на таксите на гореописаните технически услуги е необходимо да се спазят императивните изисквания на чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 1 от ЗМДТ. Разпоредбата на чл. 7, ал. 1 от ЗМДТ гласи, че местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата. В чл. 8 ал. 1 от ЗМДТ са уредени принципите, които да се съблюдават при посочения процес, а именно: възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата; създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество; постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

При осъществения контрол по законосъобразност, към материалите по приемане на Решение № 475/30.09.2021 г. са постъпили финансови обосновки, касаещи определянето на размера на таксите на трите нови технически услуги. Същите са под формата на таблици, като всяка от финансовите калкулации съдържа две отделни таблици – преки разходи по чл. 2, ал. 1 от Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7 а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им (МОРРТ) и непреки разходи – чл. 2, ал. 2 от МОРРТ. Считам, че начинът на формиране на таксите за административните услуги е незаконосъобразен, по следните мотиви:

Принципът, разписан в чл. 115 а, ал.1 от ЗМДТ е, че размерът на таксата за всяка административна услуга трябва да съответства на разходите на общината за предоставяне на съответната услуга, включително необходимите материално-технически разходи и всички административни разходи за изпълнение на задълженията на длъжностните лица с оглед на тяхната квалификация и разходвано работно време.

При определяне на размера на новите технически такси по чл. 41 от Наредбата е използвана Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им, като са калкулирани преки и непреки разходи. МОРРТ е приета с Постановление № 1 на Министерския съвет от 05.01.2012 г., обнародвана в „Държавен вестник“, бр. 4 от 13.01.2012 г. и влязла в сила от 01.01.2013 г. Към нея е утвърдена Инструкция за прилагане на Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите от министъра на икономиката, енергетиката и туризма.

Видовете местни такси са законоустановени в чл. 6, ал. 1 от ЗМДТ. Съгласно чл. 7 от същия закон размерът на местните такси се определя въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи за предоставяне на услугата. По силата на чл. 8. ал. 1 от ЗМДТ при формирането на размера им общинският съвет следва да спазва принципите за възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на

услугата, за създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на качеството, както и за постигане на по-голяма справедливост при определяне и плащане на местните такси. Определението за „пълни разходи“ е регламентирано в § 1, т. 15 от допълнителните разпоредби на ЗМДТ. „Пълните разходи“ включват **всички** разходи на общината по предоставяне на услугата, включително съответните разходи за: работни заплати и осигуровки на персонала, материални, режимни, консултантски, разходи за управление и контрол, разходи по събиране на таксите и други, имащи отношение към формирането на размера на таксата, определени конкретно от общинския съвет. От посоченото определение следва, че не се прилага особен ред, методика или друг начин за определяне размера на местните такси, а се включват конкретно изброените в § 1, т. 15 от ДР на закона разходи.

Целта на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД) и методиката към него, следва да отбележим, е да улесни и насърчи **извършването на стопанска дейност** на определени субекти, като ограничи до обществено оправдани граници административното регулиране и административния контрол, осъществявани върху нея от държавните органи и от органите на местното самоуправление. С методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а от ЗОАРАКСД се регламентира начинът за определяне размера на таксите, събирани от административните органи във връзка с регулирането и контрола върху стопанската дейност по смисъла на ЗОАРАКСД.

Местните такси не са свързани с осъществяване на стопанска дейност по смисъла на § 1, т. 3 от ЗОАРАКСД и съответно не се събират с оглед регулиране и контрол на такава дейност, а представляват такси за услуги, предоставяни от общините, за които се заплаща такса в размер, определен от съответния общински съвет в наредбата по чл. 9 от ЗМДТ. По тази причина и доколкото местните такси не попадат в приложното поле на ЗОАРАКСД и за определяне на размера им има ясно разписани правила и принципи в ЗМДТ (чл. 8, чл. 115а, § 1, т. 15 от допълнителните разпоредби и др.), то и методиката е неотнормирана при определяне на техния размер.

Предвид изложените съображения и на основание чл. 32, ал. 2 от ЗА и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

НАРЕЖДАНЕ:

ВРЪЩАМ за ново обсъждане в Общински съвет Ловеч Решение № 475 от 30.09.2021 г. при съобразяване с мотивите на настоящата заповед.

На основание чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет Ловеч.

С оглед разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.

ИНЖ. СВЕТОСЛАВ СЛАВЧЕВ

Областен управител

на област Ловеч