

ПРОТОКОЛ

От заседание на Регионалния консултативен съвет по опазване на горите,  
дивеча и рибата

Днес, 22 ноември 2018 г. от 10.00 часа в зала 101 на ОА Ловеч се проведе заседание на Регионалния консултативен съвет по опазване на горите, дивеча и рибата. Присъстваха 25 от членовете на съвета, съгласно приложения присъствен списък. Заседанието се води от г-н Георги Терзийски, Областен управител на област Ловеч.

**Г-н Георги Терзийски** поздрави присъстващите и откри заседанието. Той каза, че заседанието е свикано, за да бъдат обсъдени актуални проблеми свързани с опазването на горите, дивеча и рибата в териториалния обхват на област Ловеч, както и взаимодействието между институциите с цел опазване на тези природни ресурси.

**Г-н Терзийски** представи предложения дневен ред за допълнения или промени. Такива не бяха направени. Дневният ред беше гласуван единодушно. След това даде думата на инж. Павли Богдански, директор на Регионална дирекция по горите (РДГ) – Ловеч и заместник председател на Консултативния съвет да представи Доклад за състоянието на горите, дивеча и рибата през 2018 година, за периода 01.01.2018 г. – 31.10.2018 г. по точка 1 от дневния ред.

**Г-н Павли Богдански** представи обобщена информация за състоянието на горските територии общо за област Ловеч. Той каза, че общата площ на горските територии в РДГ – Ловеч, по последни данни, възлиза на 216214 ха, от които 75 % са в област Ловеч. Държавните горски територии са 47,8 %, общинските гори са 16,4 %, гори частна собственост на физически и юридически лица – 33,2% и религиозни и др. – 2,6%, т.е. преобладаващ е делът на недържавните гори. Отбеляза, че след влизане в сила на Закона за горите от април 2001г. основните функции на РДГ са свързани с осъществяването на контрол на дейностите в горските територии. Основният проблем при осъществяването на контролните функции са големия брой имоти, разпокъсаната собственост и свързаните с тях голям брой позволителни за сеч. През 2018 г. за имоти на територията на област Ловеч са издадени 3262 бр. позволителни за сеч, от тях 1135 бр. /35%/ за държавни гори, 260 бр. – за общински, 1746 бр. /53%/ за имоти, собственост на физически лица. Той представи разпределението на издадените позволителни по общини като отбеляза, че най-голям брой са издадени на територията на община Троян – 1199бр. / 36,7%/, следва община Ловеч – 642 /19,7 %/, община Тетевен- 14,6 % и община Угърчин – 13,4 %. Проблем при осъществяване контрол на дейностите и опазване на горските територии е недостатъчният брой горски инспектори, които за РДГ – Ловеч са общо 22 бр., което е крайно недостатъчно. Те са организирани в 8 екипа, като 5 екипа работят на територията на област Ловеч. Опазване и контрол се осъществява и от служителите на Държавните горски стопанства (ДГС) и Държавните ловни стопанства (ДЛС) в обхвата на техните територии.

Общият брой на проверките в област Ловеч, извършени от служителите на РДГ – Ловеч през 2018 г. са 5130 бр. /62% от всички проверки за РДГ/ и е с 12 % повече от 2017г. Обект на проверките са складове и цехове за преработка и търговия с дърва и други

дървени материали, обекти за добив на дървесина, превозни средства, транспортиращи дървесина /МПС и каруци/, ловци, риболовци и други физически лица за достъп до горските територии и за съхранение на дървесина. За констатираните нарушения са съставени 293 бр. актове, с 30% повече от 2017 г. Във връзка с нарушенията са задържани 254 пр.м3 дърва, 16 бр. – МПС, 19 бр. каруци, 32 бр. бензинови моторни триони. Общият брой на съставените актове от служители на ДГС и РДГ през 2018 г. е 1459 бр., от тях 502 бр. за нарушения на територията на област Ловеч, в т.ч. 501 по Закона за горите /ЗГ/ и 1 по Закона за лова и опазване на дивеча /ЗЛОД/. От общо 689 бр. издадени Административнонаказателни постановления са обжалвани 31, от тях 3 са отменени, 4 са потвърдени, 2 са видоизменени, а по 22 броя още няма решения. Като цяло за РДГ процентът на събираемост на наложените глоби и санкции по влезли в сила наказателни постановления е нисък – 7.6 % , макар да е по-висок от предходната година – 6,8 %. За принудително събиране на Национална агенция за приходите (НАП) са изпратени общо 163 бр. Наказателни постановления, а на частен съдебен изпълнител – 71 броя. Един от проблемите за ниската събираемост е, че част от нарушителите са малоимотни и нито обжалват, нито плащат наложените им глоби. Тъй като няма реална санкция, която да ги засегне, тези лица продължават безнаказано да извършват незаконни сечи в малки количества, но постоянно. Причината е, че няма свързаност между дължимите суми към държавата и помощите и други социални придобивки, които получават от държавата.

През 2018 г. на територията на област Ловеч са възникнали общо 16 бр. горски пожари, като засегнатите площи са 398 дка гори. През 2017 г. от 34 бр. пожари са пострадали 1723 дка гори. Голямата разлика се дължи основно на дъждовното лято на 2018 г. Най-много пожари са възникнали в обхвата на ДГС – Лесидрен, където голяма част от горите граничат с пасища и обработваеми площи. Причините за пожарите в горите са небрежност от страна на стопаните при почистване на земеделските земи. Основните проблеми при потушаването на горските пожари са свързани с липсата на заинтересованост от страна на собствениците на недържавните гори. В гасенето на горските пожари участват служителите на горските стопанства и на пожарните служби. Съгласно разпоредбите на Наредба № 8 от 2012 г. за опазване на горските територии от пожари, всички общини и собственици на гори над 50 дка трябва да изготвят годишни противопожарни планове и да изпълняват заложените в Горскостопанските планове мероприятия, в т.ч. изграждане на противопожарни депа.

По отношение на опазването на дивеча трябва да се отбележи, че основен акцент в дейността през 2018 г. е изпълнението на Националната програма за борба с африканската чума по свинете. Ловешка област е рисков район, тъй като запасите от дива свиня са много високи. Утвърденият план за лов на дива свиня е с 30 % по-висок от предходната година- 6528 бр.. До момента ползването е в размер на 1600 бр.. Създадена е добра организация по отношение на събирането и транспортирането на пробите от диви свине до определените лаборатории.

**Г-н Терзийски** благодари на г-н Богдански за представения доклад и даде думата на присъстващите за изказвания.

**Г-н Трифон Трифонов** от отдел „Рибарство и контрол“ към ИАРА – Ловеч, коментира, че проблемът със събирането на дължимите суми по актовете от глоби и санкции стои пред всички ведомства и зададе въпрос към г-н Терзийски дали са правени предложения чрез народните представители за промени в нормативната уредба, които да повлияят положително в посока по-висока събираемост на глобите?

**Г-н Терзийски** отговори, че могат да бъдат дадени предложения в тази посока от всяка една териториална структура, но в крайна сметка достигането до промени в нормативните

документи е дълъг и труден процес и потвърди, че проблемът със събирането на глобите е наистина сериозен.

**Г-н Виктор Стойчев**, директор офис ТД на НАП гр. Велико Търново – офис Ловеч, каза, че събирането на задълженията чрез НАП е трудно, тъй като малките суми не са приоритет поради излишно натоварване на ресурса от специалисти на НАП. Търсенето на дължими санкции от малоимотни граждани е на практика неефективно. Няма как да се направи запор на имущество на някого, който не притежава собственост.

**Г-н Милко Станчев**, директор на ТП ДГС – Троян, в отговор на г-н Трифонов каза, че депутатът от нашия изборителен район г-н Миховски е имал парламентарно предложение за промяна в два закона, което е минало на двете четения и вече е факт.

**Г-жа Цветелина Пенчева**, директор на ТП ДГС – Ловеч, сподели, че на територията на тяхното стопанство се издават голям брой позволителни за сеч и в имоти собственост на физически лица, не се спазват изискванията на нормативната уредба добивът да се извършва от лицензирани фирми. В позволителните за сеч не се посочват фирмите, изпълнители на добива, по този начин добивът се осъществява от лица без договори, разплащанията се осъществяват на ръка без да се издават документи и фирмите реализират приходи, които не са документирани и не се облагат с данъци. Друг проблем от последните години е, че не се спазват границите на горските територии при извършване на почистване на съседни поземлени имоти по реда на Закона за опазване на селскостопанското имущество (ЗОСИ). ДГС не е в състояние да се справи с този проблем и търпи загуби от нарушаването на границите и извършване на незаконна сеч в държавните горски територии. Тя добави, че общините трябва да имат прозрачност по ЗОСИ.

**Г-н Терзийски** каза, че в Областна администрация – Ловеч е получено писмо от директора на РДГ Ловеч относно проблемите свързани с почистването на земеделски имоти по реда на ЗОСИ и в тази връзка ще изиска от общините информация за проведените тръжни процедури за 2018 г. Той даде думата на кметовете на общините по точка 2 от дневния ред: Опазване на общинските горски територии- състояние, проблеми резултати.

**Г-жа Мадлена Бояджиева**, кмет на община Тетевен, представи кратка информация за изградената горска структура към общинската администрация. По инициатива на община Тетевен има създаден консултативен съвет, с цел осъществяване на по-конструктивни връзки между институциите при осъществяване на опазване на природните ресурси – гората, дивеча и рибата на територията на общината. Не се наблюдава тенденция за намаляване на незаконните сечи, но с промените на Закона за горите, с които се въведе изискване за GPS – системи за всички ТПС транспортиращи дървесина, се забелязва значително намаляване на нарушенията при тази дейност. Във връзка със стопанисването на имоти, които реално на терена са гори, но не и по начин на трайно ползване, трябва да се направи предложение официално да бъде регламентиран редът, по който да се осъществява ползването в такива имоти. В момента не е определен такъв ред.

**Г-н Цветомир Симеонов**, ръководител „Управление и стопанисване на общинските гори“ към община Тетевен, представи информация за работата на структурата. Той сподели, че на територията на община Тетевен също се установяват нарушения на границите на горските територии при извършване на почистване на поземлени имоти по реда на ЗОСИ. Почистването на земеделски земи от горскодървесна растителност може да е предпоставка за извършване на незаконни сечи в горските територии. Служителите на общината имат само задължение да маркират дървесината преди нейното транспортиране и да издадат

превозен билет. Дървесината от такива имоти, често постъпва директно в обекти по чл. 206 от ЗГ и чрез нея, понякога се прикрива незаконна сеч в горските територии. За изпълнителите на сечта при почистване на земеделски имоти няма поставени регламенти, тя се извършва от неквалифицирани фирми и физически лица /без лиценз за дейност „дърводобив“ или документи за правоспособност/. В сега действащото законодателство не са добре разписани правилата за водене на сечи в такива имоти. В община Тетевен се подготвя предложение по тези въпроси. Друг проблем възникнал при стопанисването на горските територии на община Тетевен е свързан с поддръжката на горските пътища. Голяма част от горските пътища в община Тетевен са изградени от горските стопанства /Рибарица, Черни Вит, Тетевен/ и са тяхна собственост. В същото време общината ги ползва при осъществяване на дърводобивната си дейност, но не може да прави инвестиции за тяхната поддръжка, тъй като пътищата не са общинска собственост. Община Тетевен търси възможности за прехвърлянето на собствеността на тези пътища. Той отбеляза, че има противоречия между текстовете в различните нормативни документи /закони/, свързани с отсичането на дървета в земеделските имоти, напр.: собственикът иска да отсече едно дърво, което му пречи при обработката, но дървото е вековно. По разпоредбите за земеделските производители отсичането може да бъде разрешено, но според разпоредбите на ЗГ и опазването на околната среда – отсичането на вековно дърво е забранено.

**Г-н Богдански**, се спря на някои въпроси във връзка с ползването на негорски територии в общините свързани с отсичането на дървета в поземлени имоти по реда на ЗОСИ. Той цитира текстовете на чл. 32 и чл. 33 от Закона за опазване на селскостопанската собственост като акцентира на текста „само при крайна необходимост“. Няма регламент в законовите текстове при издаване на разрешителни по реда на чл. 32 или чл. 33 от ЗОСИ да се изискват скици и да се проверява дали има поставени граници на имота с трайни знаци, което създава възможности за нарушения.

**Г-н Станимир Пенчев**, представител на Община Летница, докладва за състоянието, броя на притежаващите хектари, броя на написаните актове за нарушения и каза, че опазването на горските територии е поверено в ръцете на частна фирма.

**Г-жа Иваничка Иванова**, н-к отдел „Общинска собственост“ към Община Ловеч също докладва състоянието на горските терени и каза, че дейностите им са били насочени към почистването на земеделски земи. Тя каза, че не е издала нито едно разрешително за сеч в земеделски земи по реда на ЗОСИ без имотът да е тресиран и без да има граници.

**Г-жа Христинка Пановска**, представител на РИОСВ – Плевен, попита г-жа Иванова как се разбира преди да се издаде разрешителното за сеч в земеделски земи, имотът в коя защитена зона попада и дали там няма забрана за това.

**Г-жа Иванова** отговори, че проверяват в заповедите за защитените зони.

**Г-н Терзийски**, сподели, че в ОА Ловеч са получени няколко сигнала свързани със дейности по почистването на земеделски земи, свързани със изсичане на немаркиране на дървесина, навлиза се в държавен горски фонд и ще апелира общините да качат банер с процедурите по ЗОСИ, за да има информация какво се прави.

**Г-н Богдански**, отбеляза, че при въведената интернет система на ИАГ за издаване на позволителни за сеч във всеки момент може да се направи справка какво е ползването в общински горски територии, но за това какво се ползва по реда на ЗОСИ няма информация, добре е да се създаде механизъм за събиране на такава информация. Не във всички общини се следи за спазването на законовите разпоредби за стопанисването на

поземлени имоти, които имат характеристика на гора, но имат друг начин на трайно ползване. Той даде предложение към кметовете на общините да се подобри контролът по издаването на разрешителните по ЗОСИ и да се извършват проверки на терена за действителното състояние на имотите и имат ли поставени трайни граници. РДГ – Ловеч няма правомощия да извършва контролни проверки по спазването на разпоредбите на ЗОСИ, може да се включва, когато това е свързано с нарушения в горски територии или други разпоредби по ЗГ. Той изчете Справка за общинските горски територии и лицата, ангажирани с дейностите по стопанисване, опазване и контрол в Горските стопанства по данни за 2018 г. Неговото предложение бе, че за дървесината трябва да се плаща данък.

**Г-н Пламен Петров**, директор на ТП ДГС – Лесидрен се изказа за проблем със задържаните конфискувани материали по нарушения по ЗГ, оставени на съхранение в базата в горски разсадник гр. Луковит. Има дърва задържани по преписки отпреди 10-12 г. по досъдебни производства. Голяма част от дървесината е вече негодна за продажба, но би могло да се предостави за подпомагане отоплението на социални домове и детски градини. За съжаление Районна прокуратура – Луковит не е изразила становище в отговор на многобройните запитвания. В базата няма никакво място за допълнителни материали. Той каза, че имат проблем и със земеделските производители, които изорават пътищата и те не могат да достигнат до горските територии.

**Г-жа Надежда Василева**, представител на ОД „Земеделие“, в отговор на въпроса на г-н Петров каза, че общините въз основа на нормативната уредба могат да предоставят само трасирани пътища, които не се ползват. ДГС може да участва в процеса на определянето на пътищата, които да бъдат запазени като дадат писмени искания до кмета на общината или до Областна дирекция „Земеделие и гори“ кои пътища са необходими за осъществяването на дейностите с предложение да не се изорават.

**Г-н Богдански**, отбеляза, че по горните части на течението на реките се извършват много нарушения. Трябва да се насочи вниманието към организиране на проверки и охрана в този район.

**Г-н Магаров Багаров**, директор на ТП ДГС – Борима, се обърна с молба към г-н Трифонов за оказване на съдействие и организация за зарибяване и охрана на пъстървовите зони.

**Г-жа Пенчева** каза, че при организирането на дейностите на ДГС по стопанисване на горите и осъществяването на дърводобив има проблеми със стопанисващите яз. ”Крапец“, които не разрешават преминаването на МПС-та в района, отправят заплахи и възпрепятстват дейността на ДГС.

**Г-н Терзийски**, помоли по точка 3 от дневния ред Други, свързан с приемане на Правилник за дейността на Консултативния съвет да бъде разгледан с неписъствено вземане на решение.

Поради изчерпване на дневния ред и липса на други изказвания, г-н Терзийски, Областен управител на област Ловеч, благодари на присъстващите за отделеното време и закри заседанието на Регионалния консултативен съвет по опазване на горите, дивеча и рибата.

22 ноември 2018 г.

Изготвил протокола:

Петя Пенчева, мл. експерт  
в дирекция АКРРДС