

**Съвместно заседание на Регионалния съвет за развитие (РСР)
на Северозападен район (СЗР) и Регионалния
координационен комитет (РКК) към Съвета**

17-18 декември 2015 г. гр. Враца

На 17 и 18 декември 2015 г. в залата на Търговско-промишлена палата - Враца, гр. Враца се проведе съвместно заседание на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район и Регионалния координационен комитет към Съвета.

Заседанието се откри от областния управител на област Враца - г-жа Малина Николова в качеството ѝ на председател на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район.

На заседанието присъстваха членове на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район по чл.44, ал.1 и ал.2 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие (ППЗРР):

№	Име и длъжност	Организация
1.	Иван Аспарухов <i>Заместник-министър</i> представяван от Ирина Михайлова <i>Главна дирекция СПРРАТУ</i>	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
2.	Красимир Живков <i>Заместник-министър</i> представяван от Цветинка Нейкова <i>Регионална инспекция по околната среда и водите – гр. Враца</i>	Министерство на околната среда и водите
3.	Георги Костов <i>Заместник-министър,</i> представяван от Цветко Цветков <i>Северозападно държавно предприятие - Враца</i>	Министерство на земеделието и храните
4.	Жечо Станков <i>Заместник-министър,</i> представяван от Борислав Петков <i>Дирекция „Енергийно сътрудничество”</i>	Министерство на енергетиката

5.	Цвятко Георгиев <i>Заместник-министър,</i> представяван от Атанас Петков <i>ОДМВР - Враца</i>	Министерство на вътрешните работи
6.	Николина Ангелкова <i>Министър</i> представявана от Мая Никовска <i>Главна дирекция „Туристическа политика ”</i>	Министерство на туризма
7.	Антон Гинев <i>Заместник-министър</i> представяван от Милен Минчев <i>Дирекция „Национална транспортна политика”</i>	Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията
8.	Зорница Русинова <i>Заместник-министър</i> представявана от Анелия Йорданова <i>Главна Дирекция „Европейски фондове, международни програми и проекти“</i>	Министерство на труда и социалната политика
9.	Малина Николова <i>Областен управител</i> <i>Председател на РСР и РКК на СЗР</i>	Областна администрация – Враца
10.	Ирина Митева <i>Областен управител</i>	Областна администрация – Ловеч
11.	Ралица Добрева <i>Областен управител</i>	Областна администрация – Плевен
12.	Ивайло Петров <i>Областен управител</i>	Областна администрация – Монтана
13.	Момчил Станков <i>Областен управител</i> представяван от Анелия Влаховска <i>Началник отдел РРУП</i>	Областна администрация – Видин
14.	Иво Цветков <i>Кмет</i>	Община Бяла Слатина, Област Враца
15.	Калин Каменов <i>Кмет</i>	Община Враца, Област Враца
16.	Пенка Пенкова <i>Кмет</i>	Община Лом, Област Монтана
17.	Георг Спартански <i>Кмет</i> Представяван от Стефан Милев <i>Заместник-кмет</i>	Община Плевен, Област Плевен

18.	Милен Дулев <i>Кмет</i>	Община Белене, Област Плевен
19.	Борис Николов <i>Кмет</i> представяван от Николай Димитров <i>Главен експерт</i>	Община Белоградчик, Област Видин
20.	Илиана Филипова <i>Изпълнителен директор</i>	Търговско-промишлена палата – Враца
21.	Даниела Симидчиева <i>Директор „Професионално</i> <i>обучение и ЦПО”</i> представявана от Лиляна Нелова <i>Изпълнителен директор на</i> <i>Индустриална стопанска камара</i> <i>Враца</i>	Българска стопанска камара
22.	Пламен Нанков <i>Вицепрезидент</i> представяван от Вероника Ценова <i>експерт</i>	Конфедерация на независимите синдикати в България

Посочените заместници са изрично упълномощени да участват в конкретното заседание с право на глас.

В проведеното съвместно заседание участие взеха и представители на Управляващите органи на Оперативните програми, съфинансирани от фондовете на Европейския съюз, съгласно чл.19, ал.3, т.2 от Закона за регионалното развитие.

№	Име и длъжност	Организация
1.	Данаил Иванов <i>Началник на регионален сектор -</i> <i>Враца,</i> <i>Главна дирекция „Европейски</i> <i>фондове за конкурентоспособност”</i>	Министерство на икономиката
2.	Боряна Войчева <i>Началник отдел „Северозападен</i> <i>район”, Главна дирекция</i> <i>„Програмиране на регионалното</i> <i>развитие“</i>	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
3.	Емил Манов <i>Регионален експерт</i> <i>Главна дирекция „Управление на</i> <i>териториалното сътрудничество“</i>	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
4.	Илияна Марковска <i>Главен експерт</i>	Министерство на земеделието и храните

	<i>Дирекция „Развитие на селските райони“</i>	
5.	Цветана Иванова <i>Управител</i>	Областен информационен център - Враца

На заседанието присъстваха служители от Секретариата на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район, представители на областните администрации от СЗР, съгласно чл.54, ал.4 от ППЗРР, без право на глас, както и други поканени лица:

1.	Албена Нешева <i>Старши експерт, отдел СПКРР в СЗР – Видин, ГД СПРРАТУ</i>	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
2.	Наталия Николова <i>Младши експерт, отдел СПКРР в СЗР – Видин, ГД СПРРАТУ</i>	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
3.	Свилен Стоянов <i>Младши експерт, отдел СПКРР в СЗР – Видин, ГД СПРРАТУ</i>	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
4.	Ирина Иванова <i>Заместник областен управител</i>	Областна администрация - Враца
5.	Мирослав Комитски <i>Заместник областен управител</i>	Областна администрация - Враца
6.	Доц. д-р инж. Георги Рашев <i>Директор</i>	Технически колеж - Ловеч
7.	Доц. д-р Емилия Кирилова <i>Преподавател</i>	ВТУ „Св. Св. Кирил и Методий“ – Филиал Враца
8.	Маринела Николова <i>Кмет</i>	Община Козлодуй, Област Враца
9.	Стоян Стоянов <i>Заместник - директор</i>	ОДМВР - Плевен
10.	Нина Дакева <i>Секретар на община</i>	Община Враца, Област Враца
11.	Маринела Петкова <i>Експерт</i>	Търговско-промишлена палата – Враца
12.	Христина Иванова <i>Главен инженер</i>	Община Белене, Област Плевен
13.	Поля Върбанова <i>Директор дирекция АКРРДС</i>	Областна администрация – Ловеч
14.	Евгения Илиева <i>Главен експерт</i>	Областна администрация – Враца
15.	Десислава Михайлова <i>Старши експерт, отдел „Програми за европейско териториално сътрудничество и добросъседство“,</i>	Министерство на регионалното развитие и благоустройството

	<i>ГД УТС</i>	
16.	Лиза Каменова <i>Младши експерт, отдел „Програми за европейско териториално сътрудничество и добросъседство“, ГД УТС</i>	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
17.	Доц. д-р Стелиян Димитров	„Географика“ ЕООД
18.	Ана Димитрова <i>експерт</i>	„Географика“ ЕООД
19.	Михаил Николов <i>експерт</i>	„Географика“ ЕООД

Председателят на Съвета и областен управител на Област Враца - г-жа **Малина Николова** откри съвместното заседание на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район и Регионалния координационен комитет към Съвета. Тя посочи основанието за свикване на заседанието - чл.52, ал.1 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие.

Г-жа Малина Николова благодари на присъстващите членове на Регионалния съвет за развитие и Регионалния координационен комитет, както и на гостите на заседанието и пожела ползотворна работа.

На заседанието беше отчетен необходимият кворум, изискуем съгласно разпоредбите на Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие.

Председателят на РСР на СЗР представи проекта на Дневен ред за настоящото заседание и даде възможност на членовете да отправят предложения за включване на нови точки. Предложения не постъпиха и всички членове на Съвета приеха следния Дневен ред:

Дневен ред:

1. **Откриване на съвместното заседание и приемане на дневен ред;**
2. **Избор на заместник-председател на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район за периода от 01.01.2016 г. до 30.06.2016 г.;**
3. **Методически указания за изготвяне на Национална концепция за пространствено развитие, Регионална схема за пространствено развитие на район от ниво 2, Регионална схема за пространствено развитие на район от ниво 3 и Концепция за пространствено развитие на община (чл. 7б – 7д от Закона за регионалното развитие);**

4. Актуализиране на представителите на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район в Комитетите за наблюдение на оперативните програми 2014-2020 г.;
5. Програма за транснационално сътрудничество „Дунав” 2014-2020 г.;
6. Информация за планираните процедури по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020 г. съгласно Индикативната годишна работна програма за 2016 г.;
7. Определяне на представители на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район, с които да се осъществява контакт и предоставя информация във връзка с изпълнението на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, финансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се;

18 декември 2015 г.

8. Информация относно критериите за осигуряване на съфинансиране и оборотни средства за изпълнение на проекти на областните администрации по Трансгранични, Транснационални и Оперативни програми, по които те са бенефициенти;
9. Предложение за промени във Вътрешните правила за работата на Регионалния координационен комитет към Регионалния съвет за развитие на Северозападен район;
10. Представяне на актуална информация за напредъка по оперативните програми, съфинансирани от фондовете на Европейския съюз на територията на Северозападен район към месец декември 2015 г.
11. Предложение за решение на РСР за осигуряване публичност на приетите решения, съгласно чл.55, ал.1 на Правилника за прилагане на ЗРР;
12. Други. Закриване на заседанието.

По точка 2 от Дневния ред: „Избор на заместник-председател на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район за периода от 01.01.2016 г. до 30.06.2016 г.“

Г-жа Малина Николова напомни, че според разпоредбите на чл.45, ал.3 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие, при изпълнение на своите функции председателят на Регионалния съвет за развитие се подпомага от

заместник-председател, който е представител на общините от областта, чийто областен управител председателства Регионалния съвет за развитие.

Председателят на Съвета посочи, че на ротационен принцип, за периода от 1 януари 2016 г. до 30 юни 2016 г., председателството на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район се поема от областния управител на област Плевен.

Г-жа Николова отправи покана към членовете на Съвета за предложения.

Г-жа Ралица Добрева - Областен управител на област Плевен предложи за заместник-председател на РСР - г-н Георг Спартански – Кмет на община Плевен.

Така направеното предложение беше подложено на гласуване и прието с пълно мнозинство.

По точка 2 от Дневния ред Съветът взе следното решение:

Решение 1:

Съгласно чл.45, ал.3 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие:

За заместник-председател на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район е определен г-н Георг Спартански – Кмет на община Плевен за периода 1 януари 2016 г. – 30 юни 2016 г.

По точка 3 от Дневния ред: „Методически указания за изготвяне на Национална концепция за пространствено развитие, Регионална схема за пространствено развитие на район от ниво 2, Регионална схема за пространствено развитие на район от ниво 3 и Концепция за пространствено развитие на община (чл. 76 – 7д от Закона за регионалното развитие)”

Председателят на РСР на СЗР - г-жа Николова предостави думата на доц. д-р Стелиян Димитров от „Географика” ООД, София за представяне на Методически указания за изготвяне на Национална концепция за пространствено развитие, Регионална схема за пространствено развитие на район от ниво 2, Регионална схема за пространствено развитие на район от ниво 3 и Концепция за пространствено развитие на община (чл. 76 – 7д от Закона за регионалното развитие).

Доц. д-р Стелиян Димитров започна своето изложение като обърна внимание на новия момент в националната система за планиране и управление на територията. Той информира, че се въвежда нова категория: Стратегическо планиране на

пространственото развитие. Към настоящия момент е изготвена Национална концепция за пространствено развитие. Независимо от ранга на различните категории стратегически документи в областта на пространственото планиране, определени от чл. 7а на ЗРР (Национална концепция за пространствено развитие, Регионална схема за пространствено развитие на район от ниво 2, Регионална схема за пространствено развитие на област, Концепция за пространствено развитие на община), всички те се отнасят до формулиране на стратегически насоки в развитието на конкретни ключови компоненти и системи на пространството.

Доц. д-р Димитров заяви, че всичко, което е правено досега е имало слабости и една от тези слабости е липсата на ясна пространствена основа, която да съответства на политиките, които трябва да се прилагат от тези на европейско ниво към национално, регионално и местно ниво. Регионалното развитие се е осъществявало без ясна пространствена адресация на основните проблеми и приоритети, устройствените планове на общините по често са се развивали под натиска на някакви инвестиционни интереси и без да се отчитат обществените и национални мерки, които се залагат. Поради това се въвежда тази категория стратегическо планиране на пространственото развитие, която е нова не само за България, тя е сравнително нова и в европейски контекст. Не трябва да се бърка понятието пространствено развитие - то не е устройствено планиране. Понятието пространствено развитие реферира пряко към процесите на еволюция и развитие на територията и нейните съставни компоненти, като в най-общ смисъл е организирана съвкупност от методи или структуриран набор от дейности и интервенции, които влияят пряко върху установяването на някаква конкретна пространствена колаборация от обекти и пряко засягат развитието на различни категории формираните териториални общности.

Доц. д-р Димитров посочи, че предметът на пространственото планиране е установяването на конкретна конфигурация от взаимосвързани геопространствени компоненти. Тази пространствена конфигурация има определящо значение за протичането на процесите и явленията, които влияят комплексно и интегрирано върху формираните природно-социални системи в дадена част от географското пространство, независимо дали става въпрос за национално ниво, за регионално, областно или локално.

Доц. д-р Стелиян Димитров заяви, че пространствените обекти, които се занимават с този тип документи могат да бъдат разделени в четири категории – естествени, изкуствени, виртуални и концептуални. Естествените са първични реално

съществуващи обекти във формата на естествени повърхности, техните атрибути и земеповърхни форми-релеф, реки, гори и др. Втората категория обекти са изкуствени или антропогенни обекти. Това са реално съществуващи, създадени от човека обекти и структури, отличаващи се с дискретен характер от пространствена гледна точка и реално влияещи върху естествените обекти и свързаните с тях процеси и явления - сгради, язовири, пътища и всички изкуствено създадени обекти. Третата категория са виртуални обекти. Това са областни граници, общински граници, всички тези структури в пространството, които ние сме създали, за да можем да управляваме територията. Те не съществуват реално, не са нанесени върху пространството, но имат пряко отношение към управленските процеси. Четвъртата категория са концептуалните обекти. Това са обекти, които нямат реални физически измерения и административна тежест, но се използват като инструмент за изследване, планиране и управление на пространствено-функционалните отношения. Това са конфигурация и процеси протичащи между изкуствените, естествените и виртуалните структури. В това число влизат и понятия като оси, центрове на развитие, центрове на обслужване, коридори.

Доц. д-р Димитров поясни, че всички тези обекти и стратегически документи, които са свързани с пространственото развитие, пряко взаимодействат с програмирането и стратегическото планиране в областта на регионалното развитие, тъй като практически те се явяват желания резултат от регионалното развитие. Така Националната концепция за пространствено развитие осигурява пространствената основа на Националната стратегия за регионално развитие, Регионалната схема за пространствено развитие осигурява териториална основа за плановете за регионално развитие на район от ниво 2. Концепцията за пространствено развитие на общината дава стратегическите насоки за общинския план за развитие, за Интегрираните планове за градско възстановяване и развитие и за общите устройствени планове, тоест важно е тези документи да осигурят рамката, в която да се разработват всички останали. Те са със средносрочен или дългосрочен план или хоризонт на действие и имат значение за установяването на така наречените големи проекти. Няма много нови моменти при философията за разработването на тези документи и те включват три основни фази – инициране, анализ и разработване на стратегия, която съответно влияе върху територията и обратно. Ефектът върху територията се отчита в цикъла на планиране при иницирането на промени или на нови стратегически документи. Към настоящия момент Законът за регионално развитие предвижда четири категории документи от национално до общинско ниво, но в момента предстои промяна на този закон, като

концепцията за пространствено развитие на ниво община ще отпадне от закона по няколко причини, едната от които е че този тип документи допълнително натоварват общините и финансово, и поради обстоятелството, че там се разработват общи устройствени планове. До известна степен се счита, че не е необходимо да има разработвани отделни документи, които да се занимават с пространственото развитие на ниво община, тоест функциите биха могли да бъдат прехвърлени към общите устройствени планове, което ще спести усилия и финанси на общините, ако бъдат направени и по правилния начин. Общите устройствени планове биха могли да компенсират до голяма степен, тъй като те се занимават конкретно с предназначението на територията и нямат голямо отношение към пространственото развитие, така че това би могло да бъде отразено и в подзаконовата нормативна уредба.

Доц. д-р Димитров представи Регионалната схема за пространствено развитие на район от ниво 2 и Регионалната схема за пространствено развитие на район от ниво 3, като информира, че пилотно ще бъде разработена Регионалната схема за пространствено развитие на Северозападен район. Той заяви, че по данни на Министерство на регионалното развитие и благоустройството това е един от приоритетите и ще е първата регионална схема, която ще бъде разработена.

По отношение на структурата доц. д-р Димитров поясни, че се спазва една стандартна процедура. В първата фаза Въведение се дефинират мястото и ролята на съответната регионална схема за пространствено развитие на ниво район от ниво 2. Посочва се стратегическият и политическият контекст за разработването на този стратегически документ, които се взаимстват от Националната концепция за пространствено развитие. Въвеждат се принципите за пространствено развитие на района, които впоследствие би трябвало да се спазват от всички стратегически документи в съответния район от всички административни нива. Въвеждат се някои новости, като така нареченото политическо послание на документа, което трябва да посочи в синтезиран вид какви са ангажиментите от страна на държавата по отношение на съответния район от ниво 2, основанията за разработване, връзката с националната концепция и другите документи свързани със стратегическото планиране на регионалното развитие, кои са стратегическите предимства на съответния район, неговия потенциал и какви са очакваните резултати от приложението на съответния документ.

Втората фаза е Анализ. Тя включва събирането и обработката на данни и информация за пространството на района; Интегрирането им в целева географска

информационна система за района, която трябва да помогне да се извършат няколко основни характеристики, в които локализационната характеристика. Тя предопределя потенциала и сравнителните предимства, природната среда и природно-ресурсния потенциал; Характеристики и анализ на икономическата среда и характеристики и анализ на урбанизираната среда и съответните инфраструктурни системи. Всичко това трябва да резултира в стратегическата част, която включва Визия, Стратегически цели, Индикатори за развитие и свързани с тях конкретни схеми, тоест документи, които пространствено адресират това, което ще се случи със съответните елементи на пространството, обект на съответния документ.

Доц. д-р Димитров отбеляза, че най-голямата отговорност и най-голямата конкретика се възлагат на конкретните схеми за пространствено развитие на район от ниво 3 или областите, тъй като областната администрация от една страна се явява представителя на държавата в конкретните региони и е в състояние и има задача да координира усилията на общините по отношение на развитието и управлението на територията. Ето защо тук трябва да се координират усилията и да се работи така, че да се получат едни наистина работещи стратегически документи. Много често общините работят сами за себе си и такъв тип големи проекти, които се предвиждат да бъдат планирани и програмирани, трудно намират своето място по еднакъв начин във всички стратегически документи разработени от общините. Тук се разработва така наречената интегрална схема, която трябва да даде желаните ефекти по отношение на интервенциите и резултатите от тези интервенции, конкретно в пространството на областите.

Доц. д-р Димитров представи задължителните компоненти, като заяви, че те са изброени много подробно в чл. 7 от Закона за регионалното развитие. Всички концепции и схеми се занимават със следните елементи: На първо място селищната мрежа и нейната функционално-йерархична структура. Освен селищната мрежа една от основните задачи е да се определят агломерационните образувания. Към настоящия момент в нормативната уредба не е въведена дефиниция за агломерация, поради което има и доста абсурдни определения. Истината е, че на територията на страната не са чак толкова много жизнеспособните агломерации. В методическите указания са дадени подробни указания как да бъдат определени и какъв да е методологичния апарат, в който да се определят отделните категории на агломерационни образувания и по този начин ще се улеснят общините, особено когато става въпрос за планирането на инфраструктурните проекти. Друг задължителен елемент са определянето на така

наречените оси за пространствено развитие от различен ранг. Това са свързващите територии или тези, през които преминават интеграционните коридори, оси между отделните видове центрове в развитието и които се явяват и най-активно усвоената част от пространството. Много важна роля, която ще имат различните документи в пространственото развитие е да определят зоните с географска специфика, които предопределят или силно влияят върху моделите и тенденциите в развитието на територията. Този тип документи ще определят кои са планинските, крайбрежните територии, крайграничните, тоест тези, които ще са обект на някаква целенасочена подкрепа по отношение политиката за регионално развитие. Не на последно място, продължи доц. Димитров, важен елемент е така наречената структура на пространството. Тя има няколко измерения, по-важните от които са селските райони, урбанизираните територии. Вторият важен елемент от структурата на пространството е да се определят стратегическите приоритети по отношение на усвояването на пространството, начините на трайно ползване, тоест да се дадат директни указания как да бъде структурирано ползването на територията и съответно това да се спазва в общите устройствени планове на общините.

Доц. д-р Димитров отбеляза, че в Националната концепция за пространствено развитие е определен модел, на базата, на който трябва да се развива националното пространство и той е определен като така наречения умерен полицентризъм. Има три модела, които се прилагат в Европа - краен моноцентризъм, умерен полицентризъм и пълен полицентризъм. Това е изключително важно, защото общественото обслужване, източниците на критични услуги, критични локализационни услуги до голяма степен ще зависят от това как ние ще определим мрежата от обслужващи центрове в рамките на националното пространство – къде да бъдат разположени болниците, колко да са те и всичко друго, което е свързано с критичната инфраструктура трябва да бъде определено в рамките на тези документи. Става въпрос за срок, който е 20-25 годишен хоризонт, който е достатъчно дълъг и се дължи на обстоятелството, че развитието на територията е особено, то не е като развитието на едно предприятие . Това развитие се отличава с много висока степен на инерционност.

Доц. д-р Стелиян Димитров отбеляза, че друг много важен елемент в Методическите указания е, че всеки един от стратегическите документи трябва да бъде разработен на базата на собствена информационна платформа, базирана на географски информационни системи. По този начин, освен че самите схеми няма да останат едни статични карти, също така и общините, областните администрации, Министерството на

регионалното развитие и благоустройството ще са в състояние да съберат тази липсваща информация и най-после да има национална географска информационна система, в резултат на което ще има организирана целева географска база данни за територията на цялата страна, на базата на която да се прави единно координирано планиране на усвояването на пространството и на организацията на общественото обслужване, нещо за което се говори от години.

В заключение, представителят на „Географика” ООД поясни, че Методическите указания са предадени на Министерство на регионалното развитие и благоустройството, изчакват се последните промени на Закона за регионалното развитие, след което ще бъде публикуван на страницата на МРРБ.

(Презентацията е приложена към настоящия протокол)

Председателят на РСР г-жа Малина Николова благодари на доц. д-р Стелиян Димитров за изчерпателната информация и даде думата за въпроси. Такива не постъпиха и се премина към следваща точка от дневния ред.

По точка 4 от Дневния ред: „Актуализиране на представителите на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район в Комитетите за наблюдение на оперативните програми 2014-2020 г.“

Г-жа Малина Николова заяви, че с оглед настъпилите промени след проведените местни избори през октомври 2015 г. и вследствие проведените заседания на Областните съвети за развитие, е необходимо Регионалният съвет за развитие на Северозападен район да актуализира своите представители в Комитетите за наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България и Оперативните програми за периода 2014-2020 г. Тя посочи, че в папките с материали е приложен списък с предложения за представители и резервни членове в Комитетите за наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България и Оперативните програми за периода 2014-2020 г., предложени от областните управители на областите от Северозападен район.

Г-жа Николова предостави възможност на членовете на Съвета за други предложения. Такива не постъпиха и членовете на РСР на СЗР гласуваха и приеха следните решения:

Решение 2:

Регионалният съвет за развитие определи за свои представители в Комитета за наблюдение на Споразумение за партньорство на Р България:

Представител: г-жа Ирина Митева - Областен управител на област Ловеч

Резервен член: г-н Ивайло Петров – Областен управител на област Монтана

Резервен член: д-р Валерий Желязков – Кмет на община Никопол

Резервен член: г-жа Донка Михайлова - Кмет на община Троян

Решение 3:

Регионалният съвет за развитие определи за свои представители в Комитета за наблюдение на оперативна програма „Региони в растеж” 2014-2020 г.:

Представител: г-жа Ирина Митева - Областен управител на област Ловеч

Резервен член: г-жа Пенка Пенкова – Кмет на община Лом

Резервен член: г-н Георг Спартански – Кмет на община Плевен

Резервен член: г-н Момчил Станков – Областен управител на област Видин

Решение 4:

Регионалният съвет за развитие определи за свои представители в Комитета за наблюдение на оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност” 2014-2020 г.:

Представител: г-н Ивайло Петров – Областен управител на област Монтана

Резервен член: г-н Борис Николов - Кмет на община Белоградчик

Резервен член: г-н Иван Грънчаров – Кмет на община Луковит

Резервен член: г-н Калин Каменов - Кмет на община Враца

Решение 5:

Регионалният съвет за развитие определи за свои представители в Комитета за наблюдение на оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2014-2020 г.:

Представител: г-н Калин Каменов - Кмет на община Враца

Резервен член: г-н Милен Дулев – Кмет на община Белене

Резервен член: г-жа Донка Михайлова - Кмет на община Троян

Резервен член: г-н Борис Николов - Кмет на община Белоградчик

Решение 6:

Регионалният съвет за развитие определи за свои представители в Комитета за наблюдение на оперативна програма „Околна среда” 2014-2020 г.:

Представител: г-н Момчил Станков – Областен управител на област Видин

Резервен член: г-н Георг Спартански – Кмет на община Плевен

Резервен член: г-н Калин Каменов - Кмет на община Враца

Резервен член: г-жа Пенка Пенкова – Кмет на община Лом

Решение 7:

Регионалният съвет за развитие определи за свои представители в Комитета за наблюдение на оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура” 2014-2020 г.:

Представител: г-жа Малина Николова – Областен управител на област Враца

Резервен член: г-н Иван Грънчаров - Кмет на община Луковит

Резервен член: г-жа Пенка Пенкова – Кмет на община Лом

Резервен член: г-н Милен Дулев – Кмет на община Белене

Решение 8:

Регионалният съвет за развитие определи за свои представители в Комитета за наблюдение на оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж” 2014-2020 г.

Представител: г-жа Ирина Митева – Областен управител на област Ловеч

Резервен член: г-жа Ралица Добрева – Областен управител на област Плевен

Резервен член: г-жа Илиана Филипова – Изпълнителен директор на Търговско – промишлена палата Враца

Резервен член: г-н Борис Николов - Кмет на община Белоградчик

Решение 9:

Регионалният съвет за развитие определи за свои представители в Комитета за наблюдение на оперативна програма „Добро управление” 2014-2020 г.

Представител: г-н Огнян Ценков - Кмет на община Видин

Резервен член: г-жа Донка Михайлова - Кмет на община Троян

Резервен член: г-н Иво Цветков - Кмет на община Бяла Слатина

Резервен член: г-жа Цветелина Александрова – Кмет на община Георги Дамяново

Решение 10:

Регионалният съвет за развитие определи за свои представители в Комитета за наблюдение на Програма за развитие на селските райони 2014-2020 г.

Представител: г-жа Ралица Добрева – Областен управител на област Плевен

Резервен член: г-жа Ирина Митева – Областен управител на област Ловеч

Резервен член: г-жа Цветелина Александрова – Кмет на община Георги Дамяново

Резервен член: г-н Иво Цветков - Кмет на община Бяла Слатина

Решение 11:

Регионалният съвет за развитие определи за свои представители в Комитета за наблюдение на Програма за морско дело и рибарство 2014-2020 г.

Представител: г-н Ивайло Петров – Областен управител на област Монтана

Резервен член: г-н Огнян Ценков - Кмет на община Видин

Резервен член: д-р Валерий Желязков – Кмет на община Никопол

Резервен член: г-н Иво Цветков - Кмет на община Бяла Слатина

Решение 12:

Председателят на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район да информира писмено председателите на съответните комитети за наблюдение за актуализираните представители на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район и техните заместници.

По точка 5 от Дневния ред: „Програма за транснационално сътрудничество „Дунав” 2014-2020 г.“

Г-жа Малина Николова даде думата на **г-жа Десислава Михайлова** и **г-жа Лиза Каменова** - експерти от Главна дирекция „Управление на териториалното сътрудничество“, Министерство на регионалното развитие и благоустройството да представят Програма за транснационално сътрудничество „Дунав” 2014-2020 г.

Г-жа Десислава Михайлова започна своето изложение с кратко представяне на Оперативна програма за транснационално сътрудничество „Югоизточна Европа 2007-2013 г.“ и информира, че общият бюджет на програмата е в размер на 246 041 706 евро. В програмата са участвали 133 български партньора с общ бюджет 18 345 603 евро. Тя

отбеляза, че за Северозападен район най-активни са били партньорите от област Враца и област Видин. **Г-жа Михайлова** представи резултатите и постиженията - 4 000 предприятия са получили обучение за подобряване на уменията и капацитета за иновации; 7 500 служители в държавни институции са повишили капацитета си да предоставят по-добри обществени услуги; Разработени са 344 нови услуги (повечето имат за цел улесняване на иновациите или устойчив растеж), от които се възползват повече от 7 милиона жители от Югоизточна Европа; Осъществени са промени в политическите рамки и са преразгледани стратегиите.

Г-жа Десислава Михайлова представи пред членовете на РСР на Северозападен район и гостите на заседанието програмата за транснационално сътрудничество „Дунав“ 2014-2020 г. Териториалният обхват на програмата включва Австрия, България, Чехия, Германия (федерални провинции Бавария и Баден-Вюртемберг), Хърватия, Унгария, Румъния, Словения, Словакия и държавите кандидат-членки: Босна и Херцеговина, Сърбия, Молдова, Черна гора и 4 области от територията на Украйна (Ивано-Франковска, Закарпатска, Одеска и Черновицка област). Общият бюджет на програмата към момента е в размер на 262 989 839 евро.

Г-жа Михайлова представи четирите приоритета на програмата и специфичните цели към тях: Приоритет 1: Иновативен и Социално ангажиран Дунавски регион (Специфична цел 1.1: Подобряване на средата за балансиран достъп до знание; Специфична цел 1.2: Увеличаване на уменията и знанията за бизнес и социалните иновации); Приоритет 2: Околна среда и културно ангажиран Дунавски регион (Специфична цел 2.1: Устойчиво използване на природното и културното наследство и ресурси; Специфична цел 2.2: Възстановяване и управление на екологични мрежи и коридори; Специфична цел 2.3: Подобряване на транснационалното управление на водните ресурси и превенция на риска; Специфична цел 2.4: Подобряване на готовността за управление на рискови ситуации); Приоритет 3: Подобрена свързаност на Дунавския регион (Специфична цел 3.1: Екологосъобразни и сигурни транспортни системи; Специфична цел 3.2: Подобряване на енергийната сигурност и енергийната ефективност); Приоритет 4: Добре управляван Дунавски регион (Специфична цел 4.1: Повишаване на институционалния капацитет за посрещане на основните обществени предизвикателства; Специфична цел 4.2: Подобряване на системите за управление и капацитета на публични институции, ангажирани с развитието и изпълнението на целите на Дунавската стратегия).

Г-жа Михайлова заяви, че за България Национално звено за контакт е Главна дирекция „Управление на териториалното сътрудничество” в МРРБ и запозна присъстващите с неговите функции, които са: Популяризиране на програмата в страната, както и предоставяне на специфична информация, относно допустимостта на проектните партньори; системата за първо ниво на контрол в България и националното съфинансиране. Тя посочи, че партньори могат да бъдат национални, регионални и местни власти; Органи регулирани от публичното право (публичноправни организации и НПО в обществена полза); Орган, регулиран от частното право (НПО в частна полза и частни предприятия). Частните предприятия не могат да бъдат водещи партньори в проекти по програмата.

По отношение изискванията за партньорството, г-жа Михайлова обърна внимание, че трябва да се състои от финансови партньори от най-малко три различни държави в допустимата територия на програмата – водещ партньор и още двама партньори, като водещият партньор трябва да бъде от страна-членка на ЕС към допустимата територия на програмата.

Г-жа Лиза Каменова продължи представянето на информацията, свързана с Национално съфинансиране. За партньори от България 85% е от ЕФРР и 15% съфинансиране (национално/ собствено съфинансиране). Тя акцентира върху това, че МРРБ ще предостави 15% национално съфинансиране на всички български партньори, посочили съответния процент национално съфинансиране във формуляра за кандидатстване във втори етап на поканата. **Г-жа Каменова** представи дейностите и допустимостта на разходите. Основните дейности, финансирани по програма „Дунав“ са от типа „меки мерки“ и могат да бъдат: стратегии, изследвания, оперативни планове, дейности за изграждане на капацитета, дейности за популяризиране изграждане на инструменти и др. В изключително редки случаи – инфраструктурни инвестиции в ограничени мащаби. Тя обърна внимание, че възстановяването на разходите ще е след около 10 месеца след извършването и плащането от първия момент.

Г-жа Каменова представи етапите за кандидатстване. На първи етап се подава заявление за интерес и се извършва проверка на допустимостта на водещите партньори и се оценява проектното предложение. На втори етап се подава формуляр за кандидатстване и придружаващи документи. На този етап се извършва проверка на допустимостта на проектните партньори и се оценява проектното предложение на база на по-подробна информация и разработка. Във втория етап на кандидатстване могат да участват само одобрените предложения в първи етап.

Г-жа Лиза Каменова отбеляза, че набирането на проектни предложения по първа покана е било в периода 23.09.2015 г. – 03.11.2015 г. и през 2016 г. се очаква отваряне на втора покана за предложния. При подготовка на проекти, трябва да се има предвид следните неща: Идеята на проекта трябва да засяга транснационални проблеми, а не национални. При изготвяне на проектно предложение може да се ползва база данни за търсене на проектни партньори. Партньори могат да се търсят и чрез Националните звена за контакт. Трябва да се следят интернет страниците на програмата и на Министерство на регионалното развитие и благоустройството, където регулярно се публикуват документи и информация във връзка с програмата. При съставянето на партньорство трябва да се търси баланс между типа организации/институции (например да не са само общини). Не трябва да има дублиране на дейности или насока с вече реализирани проекти, без надграждане. Дейностите, резултатите и индикаторите трябва да бъдат ясно планирани. Г-жа Каменова заяви, че трябва да се обърне внимание на разпределението на бюджета по отделни пера, което да съответства на предвидените дейности. Не трябва да има прекалено големи суми за една бюджетна линия, на фона на останалите.

В заключение **г-жа Десислава Михайлова** уточни, че по програмата не се предоставят средства авансово, трябва да се изчака минимум 10 месеца и поради тази причина следва те да се предвидят в бюджетите, без значение дали става въпрос за национални органи или за частни организации.

(Презентацията е приложена към настоящия протокол)

Председателят г-жа Николова благодари на презентиращите и даде думата за въпроси. Такива не възникнаха и се премина към следваща точка от дневния ред.

По точка 6 от Дневния ред: „Информация за планираните процедури по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020 г. съгласно Индикативната годишна работна програма за 2016 г.“

Г-жа Малина Николова даде думата на **г-жа Цветана Иванова** – Управител на Областен информационен център - Враца за представяне на информация за планираните процедури по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020 г. съгласно Индикативната годишна работна програма за 2016 г.

Г-жа Цветана Иванова заяви, че Оперативна програма „Добро управление” е нова програма и обединява в себе си двете програми от миналия програмен период – Оперативна програма „Административен капацитет” и Оперативна програма „Техническа помощ”. За настоящия програмен период ще продължи целенасочено да се инвестира в укрепване на капацитета на държавните администрации, на съдебната система, като средствата са в размер на 400 млн. евро. **Г-жа Иванова** информира, че през 2016 г. предстои да бъдат отворени шест процедури (3 процедури на директно предоставяне и 3 процедури на подбор). Общият размер на безвъзмездната финансова помощ по процедурите ще бъде в размер на 79 700 000 лв.

Г-жа Иванова представи накратко възможностите по Оперативна програма „Добро управление” до края на 2015 г. Срокът за кандидатстване е до 21.12.2015 г. Минималният размер на безвъзмездната финансова помощ за отделните проекти е 200 000 лв., а максималният размер на безвъзмездната финансова помощ е различни суми - 700 000 лв. за Областен информационен център (ОИЦ) – София; 500 000 лв. за ОИЦ за по-големите градове и 315 000 лв. за ОИЦ за по-малките градове.

Г-жа Цветана Иванова информира членовете за процедурите за 2016 г., които предстои да бъдат отворени: 1-ва процедура: Подобряване на дейността на контролните, регулаторни и приходни органи; 2-ра процедура: Повишаване на експертния капацитет на служителите в администрацията; 3-та процедура: Повишаване на обществената осведоменост и на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на политики и законодателство; 4-та процедура: Въвеждане на системи за управление на качеството в организациите в публичния сектор - обща рамка за оценка; 5-та процедура: Граждански контрол върху реформата в съдебната система; 6-та процедура: Укрепване капацитета на Национално сдружение на общините в Република България за подкрепа на разработването и изпълнението на проекти, финансирани от Европейски структурни и инвестиционни фондове.

В заключение **г-жа Иванова** представи научените уроци от предишния програмен период, лошите практики, резултати и анализи при изпълнението и мониторинга на проектите.

(Презентацията е приложена към настоящия протокол)

Г-жа Малина Николова благодари на г-жа Цветана Иванова и даде възможност за въпроси и коментари. Такива не възникнаха и се премина към следващата точка от дневния ред.

По точка 7 от Дневния ред: „Определяне на представители на Регионалния съвет за развитие на СЗР, с които да се осъществява контакт и предоставя информация във връзка с изпълнението на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, финансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се“

Председателят на РСР на СЗР - г-жа Николова заяви, че съгласно Решение на Министерския съвет №632 от 8 септември 2014 г., Агенция за социално подпомагане е определена за Управляващ орган на Оперативна програма по Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица и поема функциите на ведомство, отговорно за разработване и изпълнение на програмата. Оперативната програма е одобрена от Европейската комисия на 05 декември 2014 г. **Г-жа Николова** информира членовете на Съвета, че от Агенция за социално подпомагане е изпратено писмо до председателите на Регионалните съвети за развитие за определяне на свои представители за осъществяване на комуникация в процеса на изпълнение на Оперативната програма за храни и/или основно материално подпомагане и в тази връзка следва да се излъчат представители - титуляр и заместник на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район. Тя предостави думата на членовете за предложения.

Г-жа Ирина Митева, Областен управител на област Ловеч предложи за титуляр- г-н Иван Грънчаров – Кмет на община Луковит.

Г-жа Ралица Добрева, Областен управител на област Плевен предложи г-н Милен Дулев – Кмет на община Белене.

Двете кандидатури бяха подложени на поетапно гласуване и членовете на РСР на СЗР взеха следното решение:

Решение 13:

- 1. Регионалният съвет за развитие на Северозападен район определи свой представител и негов заместник за осъществяване на комуникация в процеса на изпълнение на Оперативната програма за храни и/или основно материално подпомагане:**

Титуляр: г-н Иван Грънчаров – Кмет на община Луковит

Заместник: г-н Милен Дулев – Кмет на община Белене

- 2. Председателят на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район да информира писмено Агенция за социално подпомагане за определените представители на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район, с които да се осъществява контакт и предоставя информация във връзка с изпълнението на Оперативната програма.**

По точка 8 от Дневния ред: „Информация относно критериите за осигуряване на съфинансиране и оборотни средства за изпълнение на проекти на областните администрации по Трансгранични, Транснационални и Оперативни програми, по които те са бенефициенти“

Председателят на РСР на СЗР заяви, че във връзка с представянето на информация по т.8 от дневния ред е получено писмо от главния секретар на Министерския съвет. **Г-жа Николова** запозна присъстващите на заседанието накратко със съдържанието на писмото. Отчита се важността от изпълнение на проекти Трансгранични, Транснационални и Оперативни програми, както и стремежът на областните управители към ефективно провеждане на регионална политика, привличане на средства от европейски фондове и програми за постигане на европейски стандарти. Затова при даване на подкрепа за нови инициативи за кандидатстване с проектни предложения стремежът е да бъдат подкрепяни проекти във всички областни администрации. Препоръчва се при разработване на проектните предложения размерът на разходите по проекта да бъде съобразен с възможностите на бюджета на областната администрация и при необходимост от авансово финансиране, то да бъде осигурявано в рамките на утвърдения бюджет и лимит за разходи на областната администрация за съответната година.

По точка 9 от Дневния ред: „Предложение за промени във Вътрешните правила за работата на Регионалния координационен комитет към Регионалния съвет за развитие на Северозападен район“

Председателят на РСР на СЗР г-жа Малина Николова напомни, че съгласно Вътрешните правила за работата на Регионалния координационен комитет към Регионалния съвет за развитие на Северозападен район, Регионалният координационен комитет подпомага Регионалния съвет за развитие на Северозападен район за

осъществяване на регионалната координация при изпълнение на оперативните програми, съфинансирани от фондовете на Европейския съюз, оказващи въздействие върху развитието на района. Вътрешните правила за работа на Регионалния координационен комитет са приети с Решение от Протокол от 28.04.2009 г. Същите са изменени и допълнени с Решение от Протокол от заседание, проведено на 15.03.2010 г.

Г-жа Николова отбеляза, че във връзка с промени в нормативната уредба е необходимо да бъдат направени изменения и допълнения на Вътрешните правила. Тя посочи, че предложенията за промени и проектът на Вътрешните правила са приложени в папките с материалите и даде думата на членовете на Регионалния координационен комитет за обсъждане и възможност за внасяне на други предложения.

Областният управител на област Ловеч - г-жа Ирина Митева направи следните предложения:

В чл. 8 (3) „Представителите на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район в Комитетите за наблюдение на оперативните програми съгласуват общо становище по важни въпроси от дневния ред преди провеждане на заседанието на съответния комитет“, да се направи следната корекция : (3) Представителите (титуляр и заместници) на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район в Комитетите за наблюдение на оперативните програми съгласуват общо становище по важни въпроси от дневния ред преди провеждане на заседанието на съответния комитет.

В чл. 8 (4) Представителите на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район в Комитетите за наблюдение на оперативните програми предоставят в Секретариата на РСР на СЗР актуална информация (в електронен вариант) относно всяко проведено заседание и взетите решения в 10-дневен срок след заседанието на съответния комитет.“, **г-жа Митева** посочи, че предложеният срок не е реалистичен предвид забавянето в изпращането на протоколите от заседанието, отразяването на корекции в протокола и др. и внесе следното предложение: (4) Представителите на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район в Комитетите за наблюдение на оперативните програми предоставят в Секретариата на РСР на СЗР актуална информация (в електронен вариант) относно всяко проведено заседание и взетите решения в 10-дневен срок след получаване на съгласувания протокол от заседанието и материали на съответния комитет и в съответствие с Вътрешните правила на съответния комитет.

Направените предложения за изменения и допълнения във Вътрешните правила за работата на Регионалния координационен комитет към Регионалния съвет за развитие на Северозападен район бяха подложени на гласуване и приети.

По точка 9 от Дневния ред Регионалният координационен комитет към РСР на СЗР взе следното решение:

Решение 14:

Регионалният координационен комитет приема предложените изменения и допълнения във Вътрешните правила за работата на Регионалния координационен комитет към Регионалния съвет за развитие на Северозападен район.

По точка 10 от Дневния ред: „Представяне на актуална информация за напредъка по оперативните програми, съфинансирани от фондовете на Европейския съюз на територията на Северозападен район към месец декември 2015 г.“

Г-жа Малина Николова предостави думата на представителите на Управляващите органи на оперативните програми да представят информация за напредъка по оперативните програми, съфинансирани от фондовете на Европейския съюз на територията на Северозападен район към месец декември 2015 г. Презентациите бяха направени в следната последователност:

- 1. Боряна Войчева** - представител на Управляващия орган на Оперативна програма „Региони в растеж”, **Министерство на регионалното развитие и благоустройството;**
- 2. Илиана Марковска** - представител на Управляващия орган на Програмата за развитие на селските райони, **Министерство на земеделието и храните;**
- 3. Анелия Йорданова** - представител на Управляващия орган на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”, **Министерство на труда и социалната политика;**
- 4. Данаил Иванов** - представител на Управляващия орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособността”, **Министерство на икономиката.**

(Презентациите са приложени към настоящия протокол)

Председателят на РСР на СЗР информира, че поради оперативна ангажираност, на заседанието не присъстват представители на Управляващите органи на Оперативните програми „Околна среда“, „Транспорт и транспортна инфраструктура“, „Добро управление“, „Административен капацитет“ и „Техническа помощ“. Предоставени са справки за изпълнението на операциите, които ще бъдат изпратени на членовете от Секретариата на Регионалния съвет с протокола от заседанието.

По точка 11 от Дневния ред: „Предложение за решение на РСР за осигуряване публичност на приетите решения, съгласно чл.55, ал.1 на Правилника за прилагане на ЗРР.

Съгласно чл.55, ал.1 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие, приетите решения от Регионалния съвет за развитие на Северозападен район се довеждат до знанието на гражданите, чрез средствата за масово осведомяване или по друг подходящ начин по решение на РСР.

В тази връзка, **Председателят на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район** предложи за обсъждане и одобряване проект на съобщение до средствата за масово осведомяване относно заседанието на Регионалния съвет за развитие и Регионалния координационен комитет на Северозападен район, приложен в папките с материалите.

След проведено гласуване, Съветът взе следното решение:

Решение 15:

- 1. Регионалният съвет за развитие одобрява проект на съобщение до средствата за масово осведомяване, относно проведено съвместно заседание на РСР и Регионалния координационен комитет на Северозападен район;**
- 2. Приетите решения да се сведат до знанието на гражданите, чрез средствата за масово осведомяване или по друг подходящ начин със съдействието на председателя на Регионалния съвет за развитие, областните управители, представителите на общините и секретаря на РСР в Северозападен район, като се вземат предвид и предложенията направени на заседанието.**

По точка 12 от Дневния ред: „Други. Закриване на заседанието”

Г-н Ивайло Петров – Областен управител на област Монтана поздрави г-жа Николова за добрата организация на заседанията и ползотворната работа и пожела успешно председателство на г-жа Ралица Добрева – Областен управител на област Плевен, като председател на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район през следващия шестмесечен период от 01.01.2016 г. до 30.06.2016 г.

Председателят на РСР на СЗР - г-жа Малина Николова благодари на всички членове и гости на Съвета за участието и пожела светли коледни и новогодишни празници.

Поради изчерпване на дневния ред, председателят на РСР на СЗР закри заседанието.

Протоколисти:

Албена Нешева/П/

Наталия Николова...../П/

Секретар на РСР на Северозападен район:

...../П/

(Ирина Михайлова)

Председател на РСР на Северозападен район

...../П/

(Малина Николова)

(Областен управител на област Враца)