



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

---

**ОБЛАСТЕН СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ  
НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ ЛОВЕЧ**

**ПРОЕКТ!**

**ОБЛАСТНА ПРОГРАМА  
ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ  
2021 – 2025 г.**

гр. Ловеч, 2021 г.

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

Областната програма за намаляване на риска от бедствия (ОПНРБ, Областната програма, Програмата) се разработва на основание чл. 6г, ал. 1 от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ) за изпълнение на целите на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018-2030 г. (НСНРБ), Националната програма за намаляване на риска от бедствия (НПНРБ) и във връзка с намаляване на рисковете, определени с областния план за защита при бедствия. Областната програма съдържа оперативни цели и дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ, както и дейности за реализиране на оперативните цели на областно ниво.

Областната програма е със срок на действие 5 години и обхваща периода 2021-2025 г. Тя следва да подпомогне изпълнението на НСНРБ, отчитайки необходимостта планираните дейности да бъдат ефективни, съгласувани, ресурсно осигурени и да обхващат всички сектори и опасности. Областната програма ще спомогне за систематизиране на подхода за намаляване на съществуващите рискове и недопускане възникване на нови, повишаване на готовността и способностите за реагиране и бързото възстановяване след бедствия, при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.

ОПНРБ има за цел да спомогне и за осигуряването на цялостен, всеобхватен и интегриран подход към управлението на риска и постигането на устойчивост при бедствия, както и намаляването на причинените щети и загуби.

Очакванията от реализирането на ОПНРБ са за:

- Намаляване уязвимостта на населението от бедствия;
- Подобряване на координацията и ефикасността при реализиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия и недопускане дублиране на дейности;
- Повишаване на инвестираните средства в дейности за намаляване на риска от бедствия;
- Подобряване споделянето на информация и данни за риска от бедствия;
- Използване на публично-частно партньорство за постигане на по-добри резултати в областта на намаляване на риска от бедствия;
- Повишаване използването на иновации и технологии в областта на намаляване на риска от бедствия.
- Приобщаване на множество заинтересовани страни в процеса по намаляване на риска от бедствия, с което да се постигнат повече ползи за общността.

## II. ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ И ДЕЙНОСТИ ЗА ПЕРИОДА 2021-2025 г.

Този раздел е разработен в табличен вид, с цел по-лесно онагледяване на връзките с оперативните цели и дейности, посочени в Националната програма за намаляване на риска от бедствия.

Оперативна цел	Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели на областно ниво	Отговорна институция
1. Въвеждане на система за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на познания за риска от бедствия в компетентните органи, частния сектор, доброволните формирания и населението със споделяне на опит, извлечени поуки, реализирани добри практики, тренировки и обучения.	1.1 Провеждане на разяснителни кампании сред населението, информационни дни, обучения за органите на изпълнителната власт, състезания, конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца.	1. Провеждане на информационни кампании във връзка с есенно-зимния отоплителен сезон, летния пожароопасен сезон, жътвена кампания и други. 2. Провеждане на областни ученически състезания по защита при бедствия, пожари и извънредни ситуации. 3. Провеждане на областен етап на конкурса за детска рисунка „С очите си видях бедата“. 4. Организиране на обучения за защита при бедствия на областната и общински администрации и органите на изпълнителната власт. 5. Поддържане на информация за намаляване на риска от бедствия и за начините на поведение и за защитните мерки на интернет страниците на органите на изпълнителната власт.	Областен управител, РДПБЗН, ОДМВР, РУО-МОН, БЧК, РЗИ, кметове на общини, РДГ, директори на образователни институции, органи на изпълнителната власт
	1.2 Организиране и участие на съставните части на единната спасителна система и на населението в обучения, тренировки и учения, при различни видове бедствия.	Организиране на обучения за повишаване на подготовката на състава на Областния/общински щабове за изпълнение на плана за защита при бедствия, провеждане на тренировка по управлението на различни видове бедствия	Областен управител, кметове на общини, РДПБЗН, съставни части на единната спасителна система
	1.3 Разработване, публикуване и периодично актуализиране на карти на риска чрез използване на географски информационни системи.	Използване на изготвените карти за опасностите и за риска при дейностите за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на познания за риска от бедствия.	Областен управител, кметове на общини, РДПБЗН

	1.4 Подобряване на диалога и сътрудничеството между заинтересованите страни за осигуряване на информирано вземане на решения при управление на риска от бедствия, чрез прилагането на научните постижения.	Споразумение за сътрудничество с НВУ „Васил Левски” за прилагане на научни постижения.	НВУ „Васил Левски” Областен управител
	1.5 Насърчаване на обучението в системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.	Организиране и провеждане на обучения в системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.	РУО, РДПБЗН, БЧК, директори на образователни институции
	1.6 Изграждане и използване на центрове за обучение на населението за действия при бедствия.	Използване на центрове за обучение на населението за действия при бедствия.	РУО, ОД МВР, РДПБЗН, БЧК, кметове на общини, директори на образователни институции
	1.7 Въвеждане на механизми за систематизиране провеждането на обучение за защита при бедствия на органите на изпълнителната власт, другите държавни органи и населението.	Организиране и провеждане на обучение за защита при бедствия на органите на изпълнителната власт, другите държавни органи и населението.	Областен управител, РДПБЗН, БЧК, органи на изпълнителната власт
2. Изграждане на система за измерване, съхраняване, споделяне и предоставяне на данни за загубите от бедствия, и информация за последиците върху икономиката, социалния сектор, здравеопазването, образованието, околната среда и културното наследство.	2.1 Разработване на национална система за събиране на данни за загуби от бедствия, която да осигурява информирано вземане на решения, както и данни за напредъка на България по изпълнението на глобалните цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай.	Предоставяне на информация и данни за щети и възникнали бедствия.	Областен управител, кметове на общини, регионални структури

	2.2 Разработване и поддържане на национален риск регистър.	Използване на информация и данни от национален риск регистър.	Областен управител, кметове на общини
	2.3 Разработване и приемане на национална методология за оценка на причинените от бедствията щети и загуби.	1. Използване на разработената методология за оценка на причинените от бедствията щети и загуби. 2. Предоставяне на информация за оценка на причинените от бедствията щети и загуби от област Ловеч.	Областен и Общински съвети за намаляване на риска от бедствия
3. Интегриране на намаляване на риска от бедствия в публичния и частния сектор, с цел повишаване на устойчивостта и осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги.	3.1 Засилване ролята на платформите за намаляване на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво.	Публикуване и актуализиране на информация за дейността на областния и общински съвети за намаляване на риска от бедствия на сайтовете на Областна администрация и общините.	Областен управител, кметове на общини
	3.2 Провеждане на обучения за повишаване капацитета на управление на риска от бедствия на служителите от съответната администрация за изпълнение на дейностите по защита при бедствия.	Участие в обучение за общински експерти за разработване на планове за защита при бедствия, в съответствие с Указанията на СНРБ, и за разработване и актуализация на общинските програми за намаляване на риска от бедствия; Подпомагане провеждането на обучение и практически занятия с регистрираните доброволни формирания на територията на област Ловеч.	Кметове на общини  РДПБЗН, БЧК.
	3.3 Извършване на периодична оценка на риска от бедствия и оценка на способностите за управление на риска, включително и за целите на докладването по линия на Механизма за гражданска защита на Съюза.	Периодично преразглеждане на опасностите за територията на областта/общината, анализирането им и преценка на нивото на риска. Допълване в областния/общинския план за защита при бедствия.	Областен управител, кметове на общини
	3.4 Извършване на прегледи на нормативните актове свързани с управлението на риска	Даване на предложения, при поискване, за подобряване на съществуващата нормативна	Областен управител, кметове на общини

	от бедствия и инициране на промени, при необходимост.	база за намаляване на риска от бедствия и поддържането ѝ в актуално състояние.	
	3.5 Въвеждане на система за осигуряване непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги.	Сключване на предварителни споразумения с ЮЛ, включени в Областния/Общинския план за защита при бедствия, за осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги.	Областен управител, кметове на общини
	3.6 Насърчаване участието на частния сектор, професионални и научни организации в управлението на риска от бедствия.	Привличане на НПО, фирми от частния сектор, професионални и научни организации в управлението на риска от бедствия.	Областен и Общински съвети за намаляване на риска от бедствия
4. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички административни нива.	4.1 Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на областния и общински планове за защита при бедствия и планове за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия, в съответствие с Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия.	Преразглеждане и актуализиране на Областния/общински план за защита при бедствия.	Областен управител, кметове на общини
	4.2. Разработване и актуализация на общински програми за намаляване на риска от бедствия и годишни планове за изпълнението им.	1. Разработване на общински програми за намаляване на риска от бедствия. 2. Изготвяне на годишни планове за изпълнение на Областната/общинска програма за намаляване на риска от бедствия.	Областен управител, кметове на общини
	4.3 Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на областно и общинско ниво.	Изготвяне на годишен доклад за състоянието на защитата при бедствия.	Областен управител, кметове на общини

<p>5. Повишаване способностите на институциите за управление на риска от бедствия.</p>	<p>5.1 Разработване и приемане на Стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия съответстваща на добрите практики и насоките в Закона за защита при бедствия. Разработване на план за действие с ясно определени приоритети, цели, задачи, отговорни органи, срокове и източници на финансиране.</p>	<p>1. При необходимост да се подпомогне СНРБ към МС при разработването на стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия; 2. Прилагане на областно/общинско ниво на стратегията за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия, в съответствие с практиките и насоките в Закона за защита при бедствия; 3. Разработване на план за действие с ясно определени приоритети, цели, задачи, отговорни органи, срокове и източници на финансиране.</p>	<p>Областен съвет за намаляване на риска от бедствия, Областен управител, кметове на общини.</p>
	<p>5.2 Развитие, при необходимост, на Допълнителни способности за реагиране при различни видове инциденти, аварии и бедствия.</p>	<p>Закупуване и оборудване на противопожарни депа; закупуване на предпазни средства и защитни облекла; закупуване и оборудване на високопроходими противопожарни автомобили.</p>	<p>МЗХГ – държавни предприятия по чл. 163 от Закона за горите</p>
<p>6. Изграждане на система за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на единната спасителна система, включваща и механизми за мониторинг и оценка.</p>	<p>6.1 Разработване на механизми за извършване на оценка и анализ на предприетите действия непосредствено преди, по време на и след бедствия.</p>	<p>Използване на разработения механизъм за извършване на оценка и анализ на предприетите действия непосредствено преди, по време на и след бедствия.</p>	<p>РДПБЗН, Областен управител, кметове на общини</p>
	<p>6.2 Изготвяне на национална програма за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на Единната спасителна система.</p>	<p>Предоставяне на предложения за изготвяне на програма от област Ловеч.</p>	<p>РДПБЗН</p>
	<p>6.3 Повишаване осигуреността със специализирана екипировка и оборудване на изградените способности за реагиране при бедствия на България.</p>	<p>Планиране на необходимите финансови средства за осигуряване на специализирана екипировка и оборудване на съставните части на единната спасителна система за реагиране при бедствия на България.</p>	<p>Съставни части на Единна спасителна система от Област Ловеч</p>

	6.4 Разработване на Насоки за координация и взаимодействие с ЕС, НАТО, ООН и други международни организации по оказване и получаване на международна помощ при бедствия.	Изготвяне на предложения за насоки за координация и взаимодействие.	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия
	6.5 Повишаване на способностите за реагиране чрез ефективно използване на обучителната програма на Механизма за гражданска защита на Съюза, както и други курсове и програми за обучение.	Включване на участници от област Ловеч.	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия
	6.6 Изграждане на Европейски център за обучение на парамедици и други специалисти за реагиране при инциденти, аварии и бедствия.	Включване на участници от област Ловеч.	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия
7. Изграждане, поддържане и разширяване на системата за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт чрез използване на съвременните технологии.	7.1 Анализирани на наличните системи за мониторинг и изготвяне на прогнози, с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение.	Анализирани на наличните системи за мониторинг и изготвяне на предложения с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение.	Областен щаб за изпълнение на Областния план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния и общинските щабове, Органи на изпълнителната власт
	7.2 Използване на съвременните технологии и иновации за изграждане на ефективна система за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт.	Прилагане на по-ефективна система за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт.	Органи на изпълнителната власт



8. Ефективно възстановяване след бедствия при задължително спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	8.1 Изграждане на система за оценка на потребностите след бедствия.	Използване на разработената от Съвета за намаляване на риска от бедствия към МС система за оценка на потребностите след бедствия.	РДПБЗН, Областен управител, кметове на общини
	8.2 Въвеждане на планирането след бедствия при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	Въвеждане на планиране след бедствия при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия
9. Въвеждане на механизми за осигуряване на свързаност между отделните сектори по отношение на намаляването на риска от бедствия.	9.1 Включване на адекватни мерки за намаляване риска от бедствия в интегрираните териториални стратегии за развитие на шестте региона за планиране от ниво 2 и в плановете за интегрирано развитие на общините.	Включване на адекватни мерки за намаляване риска от бедствия в интегрираните териториални стратегии за развитие на Северозападен район и в плановете за интегрирано развитие на общините от Област Ловеч.	Регионален съвет за развитие на Северозападен район и общините от Област Ловеч
	9.2 Изготвяне на доклади с приоритетните дейности за намаляване риска от бедствия, за които е необходимо финансиране.	Изготвяне на доклади с приоритетните дейности за намаляване риска от бедствия, за които е необходимо финансиране.	Областен съвет за намаляване риска от бедствия
	9.3 Изготвяне и изпълнение на плановете за управление на риска от наводнения (ПУРН) 2021-2027 г., които вземат предвид въздействието на промените в климата.	Изпълнение на мерките, включени в изготвените от МОСВ програми за изпълнение на плановете за управление на риска от наводнения (ПУРН) 2021-2027 г., като се вземат предвид въздействието на промените в климата.	Областен управител, кметове на общини
10. Подобряване разбирането и адекватното оценяване на въздействието на бедствията върху публичните финанси.	10.1 Стимулиране на застраховането и други механизми за трансфериране на риска сред населението и частния сектор с цел по-бързо възстановяване след бедствия.	Изготвяне на листовки за застраховането и други механизми за трансфериране на риска сред населението и частния сектор с цел по-бързо възстановяване след бедствия.	Областен съвет за намаляване риска от бедствия

	10.2 Насърчаване учредяването и развитието на инструменти за взаимно подпомагане /напр. фонд „Общинска солидарност“ и др. /	Участие в организиране и провеждане на благотворителни кампании за подпомагане на пострадало население след бедствия.	Областен управител, кметове на общини
	10.3 Мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.	Извършване на мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.	Областен управител, кметове на общини
11. Повишаване ефективността на инвестициите, включително чрез иновативни решения, за намаляване риска от бедствия и недопускане възникването на нови рискове.	11.1 Повишаване устойчивостта на доставките на основни стоки/услуги.	Актуализиране на списъка с фирми, доставчици на основни стоки/услуги в Областния/Общинския план за защита при бедствия; Сключване на предварителни споразумения с ЮЛ и ЕТ, с цел повишаване устойчивостта на доставките на основни стоки/услуги за населението.	Областен управител, кметове на общини, доставчици на основни стоки и услуги.
	11.2 Изграждане, поддържане, укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти, инфраструктура, съоръжения и др. с цел намаляване риска от бедствия, включително оборудване за наблюдение и оперативно управление.	Поддържане и укрепване на обекти, инфраструктура, съоръжения и др. с цел намаляване риска от бедствия; Провеждане на комисии за оглед на речни корита по реда на чл.140 от Закона за водите; Ежегоден мониторинг на техническото и експлоатационното състояние на язовирните стени и съоръженията към тях; Планови почиствания на речните легла от дървесна и храстовидна растителност на реките от област Ловеч.	Областен управител, кметове на общини, ДПУСЯ, Напоителни системи, ДАМТН
	11.3 Повишаване дела на финансовите средства на национално, областно и общинско ниво за изпълнение на дейности за намаляване на риска от бедствия.	Изготвяне на искания до МВКВП към МС за получаване на допълнителни финансови средства за почистване на реките извън урбанизираните територии в област Ловеч.	Областна администрация Ловеч

### **III. ОТЧИТАНЕ НА НАПРЕДЪКА ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЛАСТНАТА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ.**

За изпълнение на Областната програма за намаляване на риска от бедствия съгласно чл. 6г, ал. 5 от ЗЗБ се приемат годишни планове, които задължително съдържат:

1. оперативни цели;
2. дейности;
3. бюджет;
4. срок за реализация;
5. очаквани резултати;
6. индикатори за изпълнение;
7. отговорни институции.

Изпълнението на Областната програма за намаляване на риска от бедствия се осъществява посредством съответните годишни планове и се отчита с доклада за състоянието на защитата при бедствия, който съдържа информация за реализираните мерки и идентифицираните предизвикателства. Докладът се базира и на информацията получена, съответно от общинските съвети за намаляване на риска от бедствия, в изпълнение на чл. 6д, ал. 8 и 65б, т. 3 от ЗЗБ.

### **IV. ФИНАНСИРАНЕ**

Източниците за финансиране на дейностите за изпълнение на Областната програма за намаляване на риска от бедствия са бюджетите на съответните институции, фондовете на Европейския съюз и на други международни организации.

Когато финансирането на дейностите по Областната програма е за сметка на държавния бюджет, финансовите средства се осигуряват в рамките на одобрените бюджети за съответните министерства и ведомства и бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

Допълнителни финансови средства се осигуряват, като допълващо финансиране към одобрения бюджет на съответния компетентен орган и/или към осигурените средства от други източници, за реализиране на превантивни дейности и дейности по подготовка за реагиране чрез решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Тези средства трябва да са в рамките на предвидените по резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година и да са част от определения лимит, съгл. чл. 56, ал. 2 от Закона за защита при бедствия и Постановлението на Министерския съвет за изпълнение на Държавния бюджет на Република България за съответната година.

Дейностите следва да имат принос за постигане на стратегическите цели на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия, както и за изпълнението на една или повече от оперативните цели от Националната програма за намаляване на риска от бедствия и Областната програма за намаляване на риска от бедствия. Също така, от съществено значение е дейностите да водят до решаване на конкретни проблеми, свързани с намаляване на риска от бедствия и/или повишаване на готовността, и/или изграждане на способности за реагиране на национално, областно или общинско ниво.