



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ

ЗАПОВЕД

№ РД-07-115

Ловеч, 12.08.2021 год.

При проверка на законосъобразността на решенията, приети от Общински съвет – Ловеч на 29.07.2021 г., обективирани в Протокол № 26/29.07.2021 г., получен с вх. № АК-01-79(1)/05.08.2021 г. в Областна администрация Ловеч, е установено, че с Решение № 434/29.07.2021 г. е прието „Отдаване под наем на имот-публична общинска собственост – язовир „Усойца“, представляващ поземлен имот с идентификатор 40837.86.87, в местност „Усойца“ по кадастралната карта и кадастралните регистри на с. Къкриня, община Ловеч“.

Предложението е внесено за разглеждане в Общински съвет – Ловеч с вх. № ОС-328/15.07.2021 г. от г-н Даниел Колев – за кмет на Община Ловеч, съгласно заповед № 3-1144/07.07.2021 г. на кмета на Община Ловеч. Вzeti са предвид т. 13 от становище с вх. № ОС-329(1)/22.07.2021 г. на постоянната комисия по бюджет, финанси и европроекти; т. 13 от становище с вх. № ОС-330(1)/22.07.2021 г. на постоянната комисия по икономическа и стопанска политика, туризъм, приватизация и международно сътрудничество; т. 12 от становище с вх. № ОС-334(1)/22.07.2021 г. на постоянната комисия по общинска собственост, устройство на територията, комунални дейности, екология и транспорт и жилищна политика.

За мотиви е посочено, че „На територията на населените места в община Ловеч се намират голям брой язовири. Повечето от тях са свободни и не се ползват.“ Язовир „Усойца“ се намира в землището на с. Къкриня, община Ловеч и представлява поземлен имот с идентификатор 40837.86.87, в местност „Усойца“ по кадастралната карта и кадастралните регистри на с. Къкриня, община Ловеч, с площ 10 244 кв. м, трайно предназначение на територията: земеделска; начин на трайно ползване: язовир, актуван с АПОС №55714/05.12.2019 г. В Община Ловеч е депозирано инвестиционно намерение за наемане на язовира за извършване на рибовъдство.

Така взетото решение е незаконосъобразно по следните съображения:

Като правни основания за взетото решение са посочени: основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 и чл. 52 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 14, ал. 7 от Закона за общинската собственост и чл. 8, ал. 9 от същия закон, чл. 17, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Ловеч и чл. 4, ал. 8 от същата наредба, във връзка с решение № 942/30.04.2015 г. на Общински съвет – Ловеч.

Решението на Общински съвет – Ловеч не е съобразено с разпоредбите на Закона за водите (ЗВ) и Закона за концесиите (ЗК), които са специални по отношение на общия Закон за общинската собственост (ЗОС) и уреждат реда за управлението и предоставянето на водите, водните обекти и водностопанските системи и съоръжения - публична общинска собственост.

Съгласно разпоредбата на чл. 19, ал. 1, т. 1 и т. 4, б. „в“ от ЗВ, публична общинска собственост са язовирите, включително намиращите се в процес на изграждане, с изключение на тези по чл. 13, ал. 1, т. 1 и включените в имуществото на търговски дружества, различни от ВиК операторите с държавно и/или общинско участие, както и

водохранилищата им до най-високо водно ниво, а също и прилежащите им съоръжения и събирателните им деривации.

Предвид легалната дефиниция, дадена в § 1, т. 94 от Допълнителните разпоредби на ЗВ "язовир" е водностопанска система, включваща водния обект, язовирната стена, съоръженията и събирателните деривации, както и земята, върху която са изградени. По отношение на язовирите действа специалната разпоредба на чл. 20 от ЗВ, който изисква с договора за концесия за водностопански системи и водностопански съоръжения - публична общинска собственост да се определят местата за общо използване на водите и водните обекти и съществуващите права на използване на водите във водохранилището, като с концесионния договор се определят конкретните задължения на концесионера по управление и поддържане на съоръженията.

С оглед на чл. 20 от ЗВ управлението и поддържането на съоръженията от водностопанска система, какъвто е язовир - публична общинска собственост, се извършва чрез отдаването им на концесия. Следователно, разпореждане с водните обекти публична общинска собственост се извършва по реда и условията, регламентирани в ЗК. Именно ЗК и ЗВ, които са специални спрямо ЗОС, регламентират реда за управление на водните обекти - публична общинска собственост, изключващ отдаването им под наем. Отдаването под наем на имоти публична общинска собственост, уредено в чл. 14, ал. 7 от ЗОС, изрично изключва от режима на обектите - публична общинска собственост тези, които подлежат на концесиониране, между които попадат язовирите.

Съгласно § 12 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите – ПЗР от ЗИДЗВ (ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) в общините, на чиято територия има язовири – публична общинска собственост, за които не са сключени договори за стопанисването, поддръжката и експлоатацията им, по предложение на кмета на общината общинският съвет приема решение за:

1. създаване на общинско предприятие за осъществяване на тези дейности, или
2. откриване на процедура за избор на оператор на язовирна стена за възлагане стопанисването, поддръжката и експлоатацията на язовирите чрез предоставянето им под наем или на концесия.

В § 1, т. 95 от Допълнителните разпоредби на ЗВ се съдържа дефиницията на "оператор на язовирна стена" и това е физическо лице хидроспециалист или юридическо лице, което разполага със служител хидроспециалист за осъществяване на дейностите по стопанисване, поддържане и експлоатация на язовирни стени и на съоръженията към тях, възложени му от собственика. Видно от определението, дадено в § 1, т. 95 от Допълнителните разпоредби на ЗВ, оператор на язовирна стена може да бъде както физическо лице, така и фирма /юридическо лице/, която да има служител или да наеме лице хидроспециалист.

Предвид гореизложеното се налага изводът, че разпоредбата на § 12, т. 2 от ПЗР на ЗИДЗВ дава възможност за отдаване под наем на язовирна стена, като тази възможност е свързана единствено с избора на оператор на язовирна стена, но не и на язовир.

Отдаването под наем на язовири е допустимо и по силата на Закона за сдруженията за напояване (ЗСН), който се явява специален по отношение на ЗОС и ЗВ, но само в случаите изрично предвидени в § 4, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗСН.

В случая е налице особено съществено нарушение на закона, тъй като за общинския съвет липсва възможност за вземане на решение за отдаване под наем на имоти, които подлежат на експлоатиране единствено чрез концесия по силата на ЗВ и ЗК.

Предвид изложените съображения, на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ Решение № 434 от 29.07.2021 г. за ново обсъждане в Общински съвет Ловеч.

Препис от заповедта да се изпрати на председателя на Общински съвет Ловеч.

ИНЖ. СВЕТОСЛАВ СЛАВЧЕВ

*Областен управител
на област Ловеч*