



# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ

---

### ЗАПОВЕД

№ РД-07-153

Ловеч, 17.10.2025 год.

С Решение № 526 от 06.10.2025 г. на Общински съвет – Ловеч:

„1. Приема Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч.

2. Наредбата влиза в сила от 01.11.2025 година и подлежи на обнародване на интернет страницата на Общински съвет - Ловеч и съобщение в един местен вестник.“

Решението е прието на заседание на общинския съвет, проведено на 06.10.2025 г., за което е съставен Протокол № 35 от 06.10.2025 г., получен в Областна администрация Ловеч с вх. № Към АК-01-117(1) от 13.10.2025 г. При упражнени контрол за законосъобразност на решението по реда на чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) се установи, че при приемане на решението са допуснати съществени нарушения на материалния закон и на административнопроцесуалните правила.

С Решение № 526 от 06.10.2025 г. Общински съвет – Ловеч е приел Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч (Наредбата). При изготвянето на проекта на Наредбата е изпълнено само формално изискването на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА). В публикуваните към проекта на Наредбата мотиви за приемане на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч липсват конкретни доводи относно необходимостта от приемане на изцяло нова наредба. В т. 2 от мотивите - „Цели, които се поставят“ е посочено е, че *„основната цел е възстановяване на разходите по предоставяне на съответните услуги и права, като се спазят определените в чл. 8, ал. 1 от ЗМДТ, принципи – възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата, създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество и постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. В тази връзка за всички услуги и права е направена финансова обосновка, която се базира на реалните разходи за предоставянето на конкретната услуга.“* В случая приложените към проекта финансови обосновки не кореспондират с цените на услугите в окончателния текст на приетата Наредба, от което следва, че не се изпълнява основната цел, заложена при изработването на проекта на нормативния акт.

От отразеното в Протокол № 35 от 06.10.2025 г. се установява, че при приемане на решението е нарушена разпоредбата на чл. 85а от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Ловеч, неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация за мандат 2023–2027 г. тъй като проектът на нормативния

акт не е гласуван на две гласувания в проведеното заседание съгласно указаното в ал. 2, 3 и 4 на тази разпоредба.

Решението е прието и в нарушение на чл. 13, т. 3 от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове. Тази норма изисква изготвяне на втори проект, когато се наложат съществени изменения на първоначалния проект, какъвто е и конкретният случай. От изготвената справка по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове се установи, че са постъпили петдесет и три предложения по публикувания проект на Наредбата, които са приети. При съпоставка на текста на проекта на Наредбата, публикуван на 14.08.2025 г. на сайта на Община Ловеч и текста на приетата с Решение № 526 от 06.10.2025 г. на Общински съвет – Ловеч Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч се установи съществено изменение на първоначалния проект.

Приетата с Решение № 526 от 06.10.2025 г. на Общински съвет – Ловеч Наредба е подзаконов нормативен акт, който не е съобразен с норми на нормативни актове от висока степен, което е в нарушение на чл. 8 от ЗНА.

Нарушена е разпоредбата на чл. 67, ал. 6 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ). Тази норма изисква решението за приемане или изменение на наредбата да съдържа и мотиви, придружени с анализ, за избор на определената основа за определяне на такса битови отпадъци (ТБО). Предвидено е, че в случай, че приетата основа е различна от количеството битови отпадъци, в решението за приемане или изменение на наредбата да се съдържат и мотиви за неприлагане на тази основа, както и вида и източника на информация за изчисляване размера на таксата за битови отпадъци. В случая, в мотивите на решението, като мотив за неприлагане на основата е посочено само, че е обективно невъзможно да се определи основата за облагане с ТБО според количеството генериран битов отпадък към момента. Не се посочват конкретни причини за тази невъзможност. Посочени са само примерни източници на информация за изчисляване размера на таксата за битови отпадъци.

В самата Наредба липсва информация как ще се установяват обстоятелствата, които имат значение за изчисляване на размера на таксата битови отпадъци - служебно или чрез декларация, което представлява нарушение на чл. 67, ал. 13 от ЗМДТ. Само в мотивите към решението е посочено, че ще се установяват служебно, но същевременно в чл. 17 от Наредбата е регламентирано, че за придобитите през годината имоти молбата-декларация се подава в 60-дневен срок от датата на придобиване, като липсва образец на декларация.

Констатирана е и непълнота в чл. 13 от Наредбата. Съгласно чл. 64 от ЗМДТ, ТБО се заплаща от лицата по чл. 11 от ЗМДТ за имотите на територията на общината. В случая в чл. 13 от Наредбата е определено кое е задълженото лице за заплащане на такса битови отпадъци, като е възпроизведена нормата на чл. 11, ал. 1, 3, 4 и 5 от ЗМДТ, но е изключена хипотезата на ал. 2, което представлява непълнота на Наредбата и може да доведе до неправилно прилагане на чл. 62, във вр. с 11, ал.2 от ЗМДТ.

В чл. 38, т. 20 от Наредбата е предвидена цена на обикновена услуга 2073 „Издаване на удостоверение за снабдяване на чужд гражданин с документ за сключване на граждански брак в Република България“ в размер на 14,64 лв., а цената на бързата услуга е 50 лв., което е нарушение на чл. 6, ал. 2 от Методиката за определяне на

разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им.

Предвид изложените съображения Решение № 526 от 06.10.2025 г. на Общински съвет – Ловеч е незаконосъобразно, тъй като противоречи на цитираните материално правни и процесуалноправни норми. В случая пренебрегването на административно-производствените правила е довело до подзаконов нормативен акт, който противоречи на нормативни актове от по-висока степен.

Предвид изложените съображения, на основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА и чл. 8, чл. 26, ал. 1 и чл. 28, ал. 2 от ЗНА

### **Н А Р Е Ж Д А М :**

ВРЪЩАМ Решение № 526 от 06.10.2025 г. за ново обсъждане в Общински съвет Ловеч.

Препис от заповедта да се изпрати на председателя на Общински съвет Ловеч.

**ДОРА СТОЯНОВА**  
*Областен управител*  
*на област Ловеч*