



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ

ЗАПОВЕД

№ РД-07-13

Ловеч, 07.02.2024 год.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията (ЗА), чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове (ЗНА), във връзка с чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс,

ВРЪЩАМ:

Решение № 35 по Протокол № 5 от 25.01.2024 г. на Общински съвет Априлци, с което на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 1, ал. 2 и чл. 61с, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси се приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба на Общински съвет за определянето и администрирането на местните данъци на територията на Община Априлци, за ново обсъждане в Общински съвет Априлци, тъй като считам същото за незаконосъобразно, прието в противоречие с разпоредбите на Закона за нормативните актове.

Решението е прието по Предложение ДП-19/12.01.2024 г. от инж. Тихомир Кукенски – Кмет на Община Априлци. С т. 1 от решението се създава §1, чрез който се изменя текстът на чл. 58, ал. 1 от Наредбата на Общински съвет за определянето и администрирането на местните данъци на територията на Община Априлци, както следва: Размерът на данъка се определя за всяка реализирана нощувка в местата за настаняване за всички населените места в общината в размер на:

За клас А и Б :

1. 0,70 лв. за нощувка за категория 1 звезда
2. 0,70 лв. за нощувка за категория 2 звезди
3. 0,70 лв. за нощувка за категория 3 звезди
4. 0,70 лв. за нощувка за категория 4 звезди
5. 0,70 лв. за нощувка за категория 5 звезди

За клас: В

Регистрирани - 0,70 лв. за нощувка

Мотивите ми за връщане на това решение са следните:

Съгласно чл. 26 от ЗНА преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20. Когато съставителят на проекта е орган на местното самоуправление, го публикува на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет. Срокът за предложения и становища по

проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, **е не по-кратък от 30 дни**. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни. След приключването на обществената консултация по ал. 3 и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, съставителят на проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

Анализът на цитираната правна норма налага извода, че изброените задължения на съставителя на проекта са императивно предвидени, с оглед гарантиране принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност. Неизпълнението на което и да е от тях води до процесуално нарушение, опорочаващо съществено акта.

След направена служебна проверка на официалната интернет страница на Община Априлци е установено, че **на 28.12.2023 г.** на следния линк: <https://obshtina-apriltsi.com/section-204-content.html> е публикувано Обявление, с което Община Априлци представя Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба на Общински съвет за определянето и администрирането на местните данъци на територията на Община Априлци, заедно с Мотиви за изменение и допълнение на наредбата. В Обявлението е записано, че на заинтересованите граждани и организации се предоставя **30-дневен срок**, считано от деня, следващ датата на публикуване, за предложения и становища по проекта на наредбата. За адрес е посочен адресът на Общински център за информация и услуги на гражданите или електронен адрес.

Редовното заседание на Общински съвет Априлци е проведено на 25.01.2024 г. и **без да се изчака изтичането на 30-дневния срок на Обявлението**, в дневния ред на заседанието е гласувано внесеното Предложение ДП-19/12.01.2024 г. от инж. Тихомир Кукенски – Кмет на Община Априлци, след което е взето Решение № 35 по Протокол № 5 от 25.01.2024 г. на Общински съвет Априлци. По този начин нормативният акт е приет преди приключването на обществената консултация и преди публикуването на интернет страницата на общината на справка за постъпили предложения и становища.

Посоченото нарушение на административнопроизводствените правила е съществено, тъй като лишава заинтересуваните лица от възможност да участват в производството по приемане, изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове.

От друга страна, при приемане на Решението № 35 от 25.01.2024 г. са допуснати съществени нарушения на материалния закон и на административнопроцесуалните правила. Същото е немотивирано, при нарушение на чл. 59, ал. 2, т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), поради неспазването на изискуемата форма. Необходима и задължителна част от съдържанието на административния акт са фактическите и правни основания за издаването му. Решението е формулирано при неспазване на изискванията за задължителни реквизити на административния акт, като в него липсват всякакви мотиви. Неспазването на това изискване съставлява основание за отмяна на решението по аргумент на чл. 146 от АПК.

Предвид гореизложеното Решение № 35, взето по Протокол № 5 от заседание на Общински съвет Априлци, проведено на 25.01.2024 г., е незаконосъобразно и противоречи на разпоредбите на АПК и ЗНА, поради което същото следва да бъде върнато за ново обсъждане, като при повторното обсъждане на решението общинският съвет следва да съобрази реда и условията, регламентирани в закона.

Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила, съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаване на настоящата заповед.

На основание чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА, настоящата заповед да се връчи на
Председателя на Общински съвет Априлци и Кмета на Община Априлци.

ВИКТОР СТОЙЧЕВ

*Областен управител
на област Ловеч*