



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ

ЗАПОВЕД

№ РД-07-95

Ловеч, 03.06.2025 год.

С Решение № 212/20.05.2025 г. Общински съвет Луковит:

„1. **ДАВА СЪГЛАСИЕ** за промяна начина на трайно ползване от „пасище“ в „друг вид земеделска земя“ на поземлен имот публична общинска собственост с идентификатор 44327.257.40 (четиридесет и четири хиляди триста двадесет и седем, точка, двеста петдесет и седем, точка, четиридесет), с адрес на поземления имот град Луковит, местност БЯЛО ПОЛЕ, с площ 2524 (две хиляди петстотин двадесет и четири) кв.м., трайно предназначение на територията Земеделска, Начин на трайно ползване Пасище, Категория на земята: 9 по КККР на гр. Луковит, одобрени със Заповед № РД18-89/29.09.2008 г. на Изпълнителния директор на АГКК, актуван с акт за публична общинска собственост №8924/19.10.2021 г.

2. **ОБЯВЯВА** от публична общинска собственост в частна общинска собственост поземлен имот с идентификатор 44327.257.40 (четиридесет и четири хиляди триста двадесет и седем, точка, двеста петдесет и седем, точка, четиридесет), с адрес на поземления имот град Луковит, местност БЯЛО ПОЛЕ, с площ 2524 (две хиляди петстотин двадесет и четири) кв.м., трайно предназначение на територията Земеделска, Начин на трайно ползване Пасище, Категория на земята: 9 по КККР на гр. Луковит, одобрени със Заповед № РД18-89/29.09.2008 г. на Изпълнителния директор на АГКК, актуван с акт за публична общинска собственост №8924/19.10.2021 г.

3. Възлага на Кмета на Община Луковит и го оправомощава да извърши всички необходими действия, касаещи изпълнението на отразяването на промяната в НТП на поземлен имот с идентификатор 44327.257.40 в КККР на град Луковит и съставянето на Акт за частна общинска собственост.“

Решението е прието с 12 гласа „за“ и 3 гласа „въздържал се“ на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 6, ал. 1, във връзка с чл. 3, ал.2, т. 1 и чл. 8, ал. 1 от Закона за общинската собственост и чл. 25, ал. 7 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи и чл. 78а от Правилника за прилагане на закона за собствеността и ползването на земеделските земи.

Решение № 212 на Общински съвет Луковит е прието на заседание на 20.05. 2025 г., за което е съставен Протокол № 25 от 20.05.2025 г., получен в Областна администрация Ловеч с вх. № Към АК-01-49(2) от 27.05.2025 г. При упражнени контрол за законосъобразност на решението по реда на чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) се установи, че при приемане на решението са допуснати съществени нарушения на закона и на административно процесуалните правила.

В чл. 25, ал. 1 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) е регламентирано, че собствеността на общините върху мерите и пасищата е публична и може да се обявява за частна общинска собственост при промяна на предназначението на мерите и пасищата по реда на Закона за общинската собственост (ЗОС) в определените в ал. 3 случаи. В разпоредбата на чл. 25 от ЗСПЗЗ законодателят изрично е направил разграничение между предназначение и начин на трайно ползване

на имотите. Съгласно чл. 6, ал. 1 от ЗОС, съгласно която имотите и вещите - публична общинска собственост, които са престанали да имат предназначението по чл. 3, ал. 2 от ЗОС, се обявяват от общинския съвет за частна общинска собственост.

Законодателят свързва възможността за промяна на характера на общинската собственост от публична в частна единствено с промяна на нейното предназначение, очетрано в чл. 3, ал. 2 от ЗОС. В чл. 2, ал. 2 от Закона за опазване на земеделските земи (ЗОЗЗ), е определено предназначението на земеделските земи – „за производство на растителна продукция и паша на добитък по начин, неувреждащ почвеното плодородие и здравето“ Промяната на начина на трайно ползване на земеделската земя от това за “пасище“ в "друг вид земеделска земя", означава, че земята може да се ползва отново в очетраното в чл. 2, ал. 2 от ЗОЗЗ предназначение на земеделските земи. В този смисъл промяната на трайното ползване на земеделската земя е в рамките на едно и също нейно предназначение, дефинирано от закона.

От разпоредбите на чл. 6, ал. 1 от ЗОС, чл. 25, ал. 1 от ЗСПЗЗ и чл. 2, ал. 1 от ЗОЗЗ, съгласно която земеделските земи са основно национално богатство и се използват само за земеделски цели следва, че целта на закона е да ограничи хипотезите, в които се допуска промяна на характера на общинската собственост, за да се запази тя за задоволяване на нуждите на населението. Промяната на начина на трайно ползване на земеделската земя позволява за известен период от време отредените за мери и пасище земи да се ползват като земеделска земя за производство на растителна продукция. Но това не е пречка впоследствие тази земя отново да бъде ползвана като мери и пасище. Промененият начин на трайно ползване на земеделската земя не води до възможност за промяна на характера на нейната собственост. В този смисъл с Решение № 212/20.05.2025 г. на Общински съвет Луковит се заобикаля на закона, като се дава възможност общинските земеделски земи да бъдат отчуждавани, което е в нарушение на чл. 6, ал. 1 от ЗОС.

При постановяване на решението са допуснати и съществени нарушения на административнопроцесуалните правила. В мотивите на решението са посочени само правни основания за приемането му, но не фактическите, с което е нарушен чл. 59, ал. 2, т. 4, от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). Не са посочени причини, поради които се дава съгласие за промяна на начина на трайно ползване на имота. Съгласно трайната съдебна практика мотивите към административния акт може да се съдържат в други документи, към които акта препраща, но в случая липсва дори такова препращане.

Предвид изложените съображения намирам, че Решение № 212/20.05.2025 г. на Общински съвет Луковит не е съобразено с приложимите материално правни и административнопроцесуални норми, поради което на основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, чл.25, ал.1 от ЗСПЗЗ и чл. 6, ал. 1 от ЗОС

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ Решение № 212 от 20.05.2025 г. за ново обсъждане в Общински съвет Луковит.

На основание чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет Луковит.

ДОРА СТОЯНОВА
Областен управител
на област Ловеч